

保定市莲池区市场监督管理局 行政处罚决定书

保莲市监处罚〔2023〕56号

当事人：保定琪岩医药销售有限责任公司

主体资格证照名称：企业法人营业执照

统一社会信用代码：91130606MA0E9A7R16

住所：河北省保定市莲池区学府胡同65号

法定代表人：李宏铂

联系电话：[REDACTED]

业务范围：中成药，中药饮片，预包装食品，保健食品，一类医疗器械，二类医疗器械，化妆品，日用杂货，文具用品，体育用品，工艺品（不含文物），五金产品，电子产品，仪器仪表，清洁用品批发、零售；文化会议服务，文化产品展览服务，大型活动组织服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

2023年6月19日，我局接石家庄市裕华区市场监督管理局案件移送函：称在办理河北广播电视台发布违法广告一案时，对广告发布者河北广播电视台处罚后，因涉及广告经营者保定琪岩医药销售有限责任公司不在该局辖区，该公司住所地为河北省保定市莲池区学府胡同65号，将违法案件线索移送我局处理，我局派执法人员初步核查后，发现当事人发布违法广告，因该案案情复杂，2023年7月27日，经主管局长批准对保定琪岩医药销售有限责任公司涉嫌发布虚假广告的行为进行立案调查。

经查明：2022年5月份-2023年8月份期间，当事人在河北广播电视台《孟氏中医》栏目做了爱体口服液的广告；在《养身论坛》栏目做了归元健脑片、鹿心肌肽固体饮料的广告。这

周五、周六、周日的上午 10 点到 11 点，下午 15 点到 16 点期间播出各两次，每次时长 60 秒，每个产品每个月播放 30 次，经统计，每个产品广告累计播放了 715 次，广告费用总计 7600 元。

爱体口服液的广告内容为：栏目开始：节目主持人讲：“大家好，这里是孟氏中医问诊栏目，纯正的野生中药材您用过吗？想用吗？10 到 12 号孟氏中医给您带来了爱体口服液：可以治疗肿瘤、升高高密度脂蛋白……，现在有请孟中医。”孟中医讲到：“爱体口服液是采用四种野生药材，五大抗病作用，抗肿瘤、抗血栓、抗三高、抗风湿、野生灵芝、野生人参、野生丹参、野生虫草、升血、净血、活血……肾脏血栓患者用了爱体口服液，排尿、血栓都正常了，高血压降低了。之后孟中医讲了野生灵芝、人参、丹参、虫草的药效，以及血栓的形成原因与过程”。栏目现场链接了患者 1：我父亲脑血管筋挛、胃炎。孟中医给患者分析了以上病因，以及不及时治疗的危害。然后推荐了爱体口服液，并保证可以有效。患者 2：我有多发性脑梗、高血压、肺叶上有血管瘤。孟中医给患者分析了病因，然后推荐了爱体口服液，并保证可以有效。

归元健脑片的广告内容为：主持人讲“养身就是养阳气，阳气足，百病除，欢迎大家收听本期的养身论坛节目。今天杨宇为至亲开展冬病夏治、专攻心脑血管、不计成本、为您拔除老病根为主题的大型公益活动。并讲述了销售方式、销售数量、销售热线”。专家讲：“大家好，欢迎收听今天的养身论坛节目，我是你们的至亲杨宇。做为一名中医，我最大的愿望是让大家无疾无苦，只要我给大家讲一天，就绝不会让大家深陷疾病的痛苦。脑病不会单独存在，一般都会伴随着高血压、心脏病、肾病、糖尿病、颈动脉狭窄等等，所以治疗需要多纬度，健脑

片就是一款解决各类脑病的专方，以及滋阴、扶阳、化淤、解气、补肾的作用为一体，同时还能多纬度、多角度治疗脑病，我们已经坐了五年临床，并有专利号”。之后杨宇分享了自己 在医院就诊的经历、讲了现阶段医药市场存在的乱象。普及了 健脑片的研发过程，分享了一位患者因为摔伤导致脑出血，做完手术后，虽然命保住了，但是恢复的状态特别差，无法进食，也无法行走，吃了其他药也不管用或者有一点儿效果。最后吃了健脑片，可以独立生活了，也可以自己做家务了，已经完全康复了。接着普及了人随着年龄的增长，身体素质会自然下降，会产生很多疾病，以及这些疾病的症状表现，比如脑中风的成因。之后又介绍了健脑片的成份，以及每种成份的功效，最后讲到健脑片可以治疗一切脑部疾病……患者 1：我吃了 很多药，总也控制不住血压，去医院检查是糖尿病，后来我吃了健脑片，不仅治疗了以上的病症，白内障、青光眼、包括很多术后后遗症还得到缓解了。活下去的信心都有了。患者 2：我有高血压，高压 220，吃了健脑片，身体的毛病都好了。

鹿心肌肽固体饮料的广告内容为：广告开始，医生分享患者讲述了自己母亲生病得了不治之症之后的心态与处境，并分享了医生对患者的关怀，并告诉大家，如果有患了心脏病的困难患者，我们给予帮助，并普及了患者容易得心血管病的病因、病机，夏天更容易得脑血栓、脑中风等，尤其对糖尿病患者来说……通过普及病情，介绍红参的提取液，是 100 千克的红参提纯的 10 千克的红参提取液，是浓缩产品，可以复原心脏功能、增强血氧能力。从而介绍养心、养血、养血管的最快方式就是使用鹿心肌肽，它是用国内科技进步二等奖的生物酶碱技术提取的，最大的特点是，身体不吸收，我让你主动吸收，分子量小，活性极高，有靶向作用心肌细胞、血液细胞、血管

细胞，给你最快的原理心脑血管疾病。中间插播了产品购买热线电话及价格。然后老师讲了马与鹿的耐受力区别，从而讲到鹿心肌肽可以增强心脏抵抗力。有分享了糖尿病患者并发症之后，无法自理，后来吃了鹿心肌肽，检查发现各项指标恢复到了正常，自己都可以正常生活了，全身指标都正常了。尤其是对心脑血管疾病、糖尿病，都会有很好的效果。……然后患者自述，之前我体力不支，头晕、虚汗，吃了速效救心丸，看了西医，也没有治好，之后听广播就用了鹿心肌肽，身体有了极大的好转，干活有劲儿了，心情好了，便秘好了，身体也轻快了，心脏憋闷也没有了，非常感谢您。

当事人在河北广播电视台所做广告中宣传爱体口服液可以治疗肿瘤、升高高密度脂蛋白等功能，归元健脑片可以治疗一切脑部疾病等功能，鹿心肌肽固体饮料可以增强心脏抵抗力，治疗心脑血管疾病等功能是当事人为了提高销量，虚构了产品对疾病的预防和治疗作用。

上述事实，主要有以下证据证明：

1、当事人的《企业法人营业执照》复印件1份，证明当事人主体资格；

2、当事人法定代表人身份证复印件1份，证明当事人法定代表人的身份；

3、当事人提供的爱体口服液包装盒复印件1份，证明爱体口服液是保健食品，不是药物，且该产品明确注明“保健食品不是药物，不能替代药物治疗疾病”。

4、当事人提供的归元健脑片说明书复印件1份，证明国家批准的归元健脑片的成分、性状、功能主治、不良反应、注意事项等。

5、当事人提供的鹿心肌肽固体饮料包装盒复印件1份、生

产厂家食品生产许可证和品种明细表复印件各1份，证明鹿心肌肤固体饮料是食品。

6、当事人提供的广播广告合同播出排期表复印件3份，证明广告的播出情况。

7、现场检查笔录1份，证明当事人经营情况；

8、询问笔录2份，证明了当事人在河北广播电台播出广告的内容、时间、广告费用等事实。

9、石家庄市新华区市场监督管理局案件移送函及石新市监处字（2023）506号行政处罚决定书打印件，证明该局已经对河北广播电视台违法发布当事人的广告依法作出了行政处罚，同时证明了当事人发布相关广告的内容。

10、当事人提供的2021年1月1日至2023年8月2日中国农业银行对公交易明细，证明当事人共向河北广播电视台支付广告费7600元。

以上证据确实充分，当事人对以上事实未提出异议。

2023年10月12日，本局依法向当事人送达了（保莲市监罚告〔2023〕5-5号）《保定市莲池区市场监督管理局行政处罚告知书》，当事人在送达回证收件人处签收。当事人在法定期限内未向本局进行陈述和申辩，也未提出听证要求。

本局认为，爱体口服液是保健食品，当事人发布的爱体口服液广告以专家、患者的名义作推荐、与其它保健品做比较，宣传可以治疗肿瘤、升高高密度脂蛋白等功能的行为违反了

《中华人民共和国广告法》第十八条：“保健食品广告不得含有下列内容：（二）涉及疾病预防、治疗功能；（四）与药品、其他保健食品进行比较；（五）利用广告代言人作推荐、证明；”的规定，构成了发布违法保健食品广告的违法行为。依据《中华人民共和国广告法》第五十八条第一款第（三）项：“有下

列行为之一的，由工商行政管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用一倍以上三倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处十万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处广告费用三倍以上五倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请：（三）违反本法第十八条规定发布保健食品广告的；”之规定处罚，应当责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用一倍以上三倍以下的罚款。

归元健脑片是药品，当事人发布的广告中以专家、患者的名义作推荐、与其它保健品做比较，宣传可以治疗一切脑部疾病的行为，违反了《中华人民共和国广告法》第十六条：“医疗、药品、医疗器械广告不得含有下列内容：（三）与其他药品、医疗器械的功效和安全性或者其他医疗机构比较；（四）利用广告代言人作推荐、证明；”的规定，构成了发布违法药品广告的违法行为。依据《中华人民共和国广告法》第五十八条第一款第（一）项：“有下列行为之一的，由工商行政管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用一倍以上三倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处十万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处广告费用三倍以上五倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请：（一）违反本法第十六条规定发布医疗、药品、医疗器械广告的；”之规定，应当责令停止发布广

告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用一倍以上三倍以下的罚款。。

鹿心肌肽固体饮料是预包装食品，当事人在广告中介绍该产品有涉及疾病治疗功能作虚假宣传，使用了医疗用语或者易使推销的商品与药品、医疗器械相混淆的用语，同时宣传可以增强心脏抵抗力，具有治疗心脑血管疾病等功能，其行为属于发布食品虚假广告的违法行为。当事人的发布虚假食品广告的行为违反了《中华人民共和国广告法》第二十八条：“广告以虚假或者引人误解的内容欺骗、误导消费者的，构成虚假广告。广告有下列情形之一的，为虚假广告：（二）商品的性能、功能、产地、用途、质量、规格、成分、价格、生产者、有效期限、销售状况、曾获荣誉等信息，或者服务的内容、提供者、形式、质量、价格、销售状况、曾获荣誉等信息，以及与商品或者服务有关的允诺等信息与实际情况不符，对购买行为有实质性影响的”的规定，构成了发布虚假广告的违法行为。应当依据依据《中华人民共和国食品安全法》第一百四十条：“违反本法规定，在广告中对食品作虚假宣传，欺骗消费者，或者发布未取得批准文件、广告内容与批准文号不一致的保健食品广告的，依照《中华人民共和国广告法》的规定给予处罚”的规定和《中华人民共和国广告法》第五十五条第一款：“违反本法规定，发布虚假广告的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用三倍以上五倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处二十万元以上一百万元以下的罚款；两年内有三次以上违法行为或者有其他严重情节的，处广告费用五倍以上十倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处一百万元以上二百万元以下的罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销

广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请。”之规定，应当责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，两年内有三次以上违法行为或者有其他严重情节的，处广告费用五倍以上十倍以下的罚款。

当事人自 2021 年 3 月份至 2022 年 8 月份期间，长达一年半的时间在河北广播电视台持续多次发布爱体口服液、归元健脑片、鹿心肌肽固体饮料违法广告的行为，依法应当适用情节严重的情形予以处罚。综合考虑其不具备《河北省市场监督管理行政处罚裁量权适用规则》第十六条规定从轻处罚的情形，也不具备《河北省市场监督管理行政处罚裁量权适用规则》第十八条规定的从重处罚情形，依法对当事人在情节严重幅度内适用一般处罚。参照《河北省市场监督管理行政处罚裁量基准》第 1 条“发布虚假广告的，一般适用情形，责令停止发布广告，责令广告主体在相应范围内消除影响，处广告费 3.6 倍以上 4.4 倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处 44 万元以上 76 万元以下的罚款；两年内有三次以上违法行为或者有其他严重情节的，处广告费用 6.5 倍以上 8.5 倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处 130 万元以上 170 万元以下的罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其他广告审查申请。”的规定处罚。

当事人在河北广播电视台发布爱体口服液、归元健脑片、鹿心肌肽固体饮料上述广告的行为违反了多项法律规定，依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十九条：“对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款的，按照罚款数额最高的规定处罚”。综上，当事人的行为违反了《中华人民共和国

广告法》第二十八条第二款第（二）项之规定，构成了发布虚假广告的违法，根据《中华人民共和国广告法》第五十五条第一款之规定，责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，并处罚如下：罚款 60800 元。

当事人应当自收到本处罚决定书之日起十五日内履行上述处罚决定，缴纳罚款。收款人：保定市莲池区财政局（开户行：工商银行保定古城支行，账号 0409001029300032054），执收单位：保定市莲池区市场监督管理局。依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条规定，当事人逾期不履行行政处罚决定的，本机关可以采取以下措施：（一）到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的百分之三加处罚款；（二）申请人民法院强制执行。

当事人如对本处罚决定不服，可在接到本处罚决定书之日起六十日内向保定市莲池区人民政府申请行政复议，也可在六个月内依法向保定市竞秀区人民法院提起行政诉讼。

行政复议和行政诉讼期间不停止本处罚决定的执行。

保定市莲池区市场监督管理局

2023 年 10 月 22 日

（市场监督管理部门将依法向社会公示本行政处罚决定信息）

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份必要时申请法院强制执行。