

保定市莲池区市场监督管理局

2025 年法治政府建设工作报告

本年度，我局坚持以习近平法治思想为引领，全面贯彻《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》《法治市场监管建设实施纲要》，紧扣市场监管主责主业，将法治建设与监管执法、消费维权、队伍建设深度融合，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，持续规范权力运行、提升执法质效、优化营商环境，法治市场监管建设取得阶段性成效。现将全年工作情况报告如下。

一、年度工作总体开展情况

局党组把法治建设纳入全局重点工作与年度考核体系，坚持同部署、同推进、同督促、同落实。定期召开党组会、法治工作专题会，研究部署执法规范化、案卷评查、复议诉讼、普法宣传等重点任务。严格执行重大行政处罚案件集体讨论决定程序，落实法律顾问制度，为重大疑难案件提供全程法律支撑。完善法治工作台账，明确责任股室，形成主要负责同志牵头抓总、分管领导分工负责、法规股统筹协调、各业务机构协同落实的工作格局，确保法治建设各项任务落地见效。

二、主要工作及成效

（一）健全制度体系，夯实法治监管根基

1. 完善内部执法规范：落实行政处罚程序、案件审核、执法全过程记录、重大执法决定法制审核、罚没物资管理、行政执法责任制等制度，明确立案、调查、审核、告知、决定、送达、执行全流程标准，统一文书使用与案卷归档要求，实现执法行为有章可循、全程留痕。

2. 规范裁量权适用：严格执行省市场监管行政处罚裁量权基准，明确从轻、减轻、不予处罚边界，杜绝畸轻畸重、选择性执法。全面落实“轻微违法不罚、初次违法慎罚免罚”的包容审慎监管要求，动态执行国家、省局“首违不罚、轻微违法不予处罚、减轻处罚、首次轻微违法免罚”四张清单。

3. 强化权责清单管理：动态梳理行政处罚、行政强制、行政检查、行政其他等权责事项，及时向社会公开，明确履职边界，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严防越权执法、推诿缺位。

（二）规范执法行为，落实行政执法三项制度

1. 执法公示全公开：依托政府门户网站，常态化及时公开“三办法”、动态调整的“五类清单、四类文本”、结案的81件普通程序行政处罚案件等信息，保障公众知情权、监督权。

2. 全过程记录可追溯：配备执法记录仪161台、手持终端126台等设备、确保3名执法人员一台音像设备，符合音像记录设备配备要求，执法过程中对现场检查、调查取证、行政强制、听证送达等关键环节全程音像记录；规范文字记录，完善了台账管理，确保所有执法环节可回溯、可查询。

3. 法制审核严把关：明确法规股为法制审核机构，划定重大行政处罚法制审核范围，全年审核重大案件13件，坚持未经审核不得作出决定，从源头防范执法风险。

（三）依法履职监管，维护市场公平秩序

围绕食品药品、特种设备、重点工业品、价格收费、广告、知识产权等重点领域，开展“铁拳”等专项执法行动，依法查处食品安全、药品安全、虚假宣传、价格违法、商标侵权、不合格产品等违法行为。坚持严格规范公正文明执法，推行“双随机、一公开”监管与信用监管结合，减少多头检查、重复检查。规

范执法办案文书制作。全年共查办普通程序行政处罚案件81件，简易程序案件43件，罚没款134万元，无一起诉讼案件发生，有力净化市场公平环境。

（四）强化执法监督，提升办案质量

1. 开展案卷评查：采取月评查、季度抽查、年度集中评查相结合，对照程序合法性、证据充分性、法律适用准确性、文书规范性、裁量适当性逐项打分，全年评查普通程序行政处罚案卷81件，对文书页码标注不规范6件案卷已完成整改，达到以评促改、以查促规范的效果。

2. 做好复议应诉：严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，积极配合复议机关审理，及时提交证据、依据和答辩材料，主动化解行政争议。全年办理行政复议155件，纠错率4.5%，纠错率控制在较低水平。

3. 强化内部问责：落实《市场监督管理行政执法责任制规定》，对执法不作为、慢作为、乱作为等问题依规追责，压实岗位执法责任。

（五）深化普法宣传，营造法治营商环境

落实“谁执法谁普法”责任制，打造“线上+线下”立体化普法矩阵。线上运营微信公众号普法专栏，发布普法推文31期，累计浏览量8887人次；线下依托“3·15”消费者权益日、“4·26”知识产权宣传周、5·20世界计量日等节点，开展普法进企业、进市场、进校园、进社区”活动24场，培训经营主体2355户次。全年12315、12345两个平台共计接诉30099件，核查率、按时办结率均为100%，无超期工单。将投诉多发企业发展为ODR（在线消费纠纷解决机制）企业，累计发展ODR企业193家，以法治保障营商环境持续提升，群众法治获得感显著提升。

（六）加强队伍建设，提升法治素养

将习近平法治思想、宪法及市场监管专业法律法规纳入党组会前学法4次，干部培训班12期受训1236人次，所有执法人员进行业务考核，合格率100%；开展典型案例研讨13次、法律知识竞赛2次等活动；组织执法人员资格考试，优秀率达96%，作好执法资格年审，确保持证上岗、亮证执法；制作《行政执法文书2.0手册》规范执法文书制作；发挥法律顾问，参与疑难案件会商、复议诉讼，提升队伍运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

（七）推行教育与处罚相结合、指导与规范相统一的柔性执法模式

综合运用行政提示、行政约谈、责令改正等非强制手段，对主观过错小、情节轻微、危害不大的违法行为，优先采取纠错整改措施，最大限度减少对经营活动的影响。全面落实首违不罚、轻微不罚，对及时纠正、未造成危害并符合免罚清单规定情形的市场主体免予处罚，全年免罚案件22件，执法温度初步显现。

三、存在的问题与不足

法治人才队伍建设有待加强，全局法治专业人才短缺，基层执法人员法治素养参差不齐，部分人员应对复杂法律问题、制作规范执法文书的能力不足，常态化培训机制的针对性和实效性有待提升。

四、下一年度工作计划

（一）压实法治建设责任

持续落实主要负责人第一责任人职责，完善党组定期研究、考核评价法治建设工作。

（二）深化执法规范化建设

持续抓实三项制度，提升公示质量、记录规范、审核质效；加大案卷评查与问题整改力度，建立问题台账、闭环管理。

（三）强化重点领域监管执法

聚焦民生安全与市场秩序，持续开展专项整治，坚持宽严相济，提升执法公信力；深化信用监管、智慧监管、协同监管，提升监管效能。

（四）提升队伍法治能力

制定常态化学法计划，开展分层分类培训与案例研讨，加强法制骨干、一线执法骨干培养；充分发挥法律顾问作用，提升疑难问题处置能力。

（五）做实普法与争议化解

精准开展靶向普法与合规指导，推行说理式执法；健全消费纠纷机制，提升复议应诉质效，推动矛盾源头化解。

五、结语

下一步，我局将持续以习近平法治思想为指导，对标法治政府建设要求，补短板、强弱项、固优势，不断提升市场监管法治化、规范化、专业化水平，为辖区经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

保定市莲池区市场监督管理局

2026年2月2日

