

保定市莲池区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 盘点“十四五”发展成就，划定“十五五”发展起点	1
第一章 综合实力实现历史性跨越，高质量发展根基愈发坚实	2
第二章 协同发展战略纵深推进，高水平联动格局加速构建	3
第三章 “2+1+1”产业体系框架清晰，特色集群效能彰显	4
第四章 科技自立自强持续推进，新质生产力发展成效显著	5
第五章 重点领域改革持续深化，营商环境效能有效优化	6
第六章 城市建设水平系统提升，主城区颜值实现新蝶变	7
第七章 乡村振兴战略全面实施，农业农村现代化再上台阶	7
第八章 民生社会事业稳步发展，人民群众获得感持续增强	8
第九章 绿色低碳发展成效显著，美丽莲池新生态加速形成	10
第十章 社会治理效能向好发展，安全韧性新城区屏障牢固	11
第二篇 研判时代形势特征，把握莲池发展新阶段新要求	14
第一章 国际形势	14
第二章 国内形势	15
第三章 区域形势	16
第三篇 擘画发展战略路径，开启“十五五”发展新篇章	18
第一章 指导思想	18

第二章 基本原则	18
第三章 发展目标	20
第四篇 紧扣协同战略主线，打造京雄保一体化示范区	24
第一章 全面融入现代化首都都市圈，提升资源承接能力	24
第一节 深化产学研用协同对接	24
第二节 强化产业资源协同承接	25
第三节 构建立体交通网络	26
第四节 推进公共服务共建共享	27
第五节 推动生态联防联控	27
第六节 加强协同政策机制创新	28
第二章 服务保障雄安新区建设，打造联动发展先进城区	28
第一节 服务保障雄安新区建设	28
第二节 强化与雄安新区联动发展	28
第三节 打造高效资源承接渠道	30
第五篇 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	32
第一章 锻强“2+1+1”产业体系，筑牢新质生产力引擎	32
第一节 智能网联新能源汽车产业	32
第二节 新一代信息技术产业	35
第三节 生命健康产业	37
第四节 低空装备研发制造产业	40

第二章 加速培育潜力未来产业，抢占发展新赛道	42
第一节 未来能源产业	42
第二节 未来制造产业	42
第三节 未来信息产业	43
第四节 未来材料产业	43
第五节 未来空间产业	44
第六节 未来健康产业	44
第三章 巩固制造业优势地位，加速新型工业化进程	45
第一节 推动产业基础高级化现代化	45
第三节 大力发展共享智造	46
第四节 布局低碳循环制造	47
第五节 建优建实质量强区	48
第六节 鼓励发展服务型制造	48
第四章 发展高端服务业，支撑现代化主城区建设	49
第一节 发展数智化专业化高端化生产性服务业	49
第二节 发展品质化多样化便利化生活性服务业	51
第六篇 坚持创新驱动发展，推动创新莲池实现新突破	54
第一章 聚焦产业核心需求，提升自主创新能力	54
第二章 强化企业主体地位，壮大创新主体矩阵	54
第一节 梯度培育创新型企业矩阵	55

第二节 推动央国企与民营企业协同创新	55
第三章 搭建协同转化载体，促进科技成果落地	56
第一节 培育建设创新平台	56
第二节 打造环高校知识经济圈	56
第三节 完善成果转化服务链条	57
第四章 一体化发展教育科技人才，壮大创新型人才队伍	57
第一节 强化本土人才培养与储备	57
第二节 加大高层次人才引进力度	58
第三节 创新柔性聚才用才机制	58
第五章 深化科技体制改革，营造活力创新氛围	59
第一节 强化科技体制机制建设	59
第二节 提升科技服务专业能力	59
第三节 营造鼓励创新良好氛围	60
第七篇 深入实施扩大内需战略，促进经济良性循环	61
第一章 激发社会消费潜能，培育内生增长新动力	61
第一节 拓宽消费市场	61
第二节 培育消费业态	61
第三节 创新消费模式	62
第四节 丰富消费场景	63
第五节 优化消费环境	63

第二章 实施项目带动战略，提高多元投资质量效益	64
第一节 精准谋划储备项目	64
第二节 创新招商合作模式	64
第三节 强化项目落地监管	65
第四节 盘活存量资源资产	66
第三章 做强现代园区平台，构筑产业集聚高地	66
第一节 制定园区发展规划	66
第二节 完善园区基建配套	67
第三节 深化园区开放协作	67
第八篇 实施高水平改革开放，畅通国内国际双循环	69
第一章 深化营商环境改革，激发市场主体活力	69
第一节 深化行政审批改革	69
第二节 优化企业服务机制	70
第三节 健全社会信用体系	70
第四节 加大权益保护力度	70
第五节 创新市场监管模式	71
第二章 推进要素市场化改革，加速融入统一大市场	71
第一节 营造公平竞争市场环境	72
第二节 构建统一开放市场体系	72
第三节 激发各类经营主体活力	72

第四节 提升市场资源配置效率	73
第三章 拓展特色外贸渠道，培育开放型经济动能	73
第一节 做强特色产品出口	74
第二节 培育外贸新业态新模式	74
第三节 强化外贸服务支撑	75
第九篇 加快城市有机更新，深入推进新型城镇化发展	76
第一章 创新城市发展模式，打造富有活力的创新莲池	76
第二章 深化城市更新行动，建设舒适便利的宜居莲池	77
第三章 融入花园城市格局，建设景城相融的美丽莲池	78
第四章 筑牢城市基础设施，建设安全可靠的韧性莲池	78
第五章 强化城市风貌培树，建设崇德向善的文明莲池	79
第六章 植入智慧治理场景，建设高效便捷的智慧莲池	79
第十篇 激发乡村振兴动能，创建城乡融合共富样板	81
第一章 做强都市特色农业，夯实乡村振兴根基	81
第一节 坚决扛稳粮食安全重任	81
第二节 创新都市农业种植模式	82
第三节 做强现代农产品加工业	82
第四节 优化农产品流通服务	82
第二章 推动一二三产业融合，拓展乡村增收渠道	83
第一节 拓展“农业+”新业态	83

第二节 强化农村产业科技赋能	83
第三节 促进农业农村资源活化与融合发展	84
第四节 强化乡村振兴人才支撑	84
第三章 推进和美乡村建设，改善乡村人居环境	84
第一节 实施村庄分类提升行动	84
第二节 补齐乡村基础设施短板	85
第三节 推动城乡公共服务均等化	85
第四章 创新乡村治理模式，筑牢乡村和谐根基	85
第十一篇 坚定文化自信自强，打造京雄保文化会客厅	87
第一章 坚持社会主义意识形态引领，筑牢文化发展根基	87
第二章 完善公共文化服务体系，增强文化惠民实效	87
第三章 深化文旅融合创新发展，培育经济增长新动能	88
第一节 优化文旅发展空间布局	88
第二节 打造精品文旅线路和产品	89
第三节 繁荣文旅消费市场	90
第四节 强化文旅宣传推广	90
第四章 提升文旅行业治理水平，营造安全有序市场环境	91
第十二篇 提质升级公共服务，织密民生幸福保障网络	92
第一章 大力促进就业增收，夯实内需动能基石	92
第一节 扩容就业岗位规模	92

第二节 强化就业培训与创业支持	92
第三节 健全收入增长机制	93
第二章 优化调整资源布局，打造教育强区、体育强区	93
第一节 提升思政教育水平	94
第二节 持续优化教育资源布局	94
第三节 提升竞技体育综合实力	95
第四节 提升全民健身服务水平	95
第三章 完善医疗服务体系，筑牢城乡卫生健康屏障	96
第一节 健全基层医疗卫生网络	96
第二节 深化区域医疗协作	97
第三节 强化公共卫生应急响应能力	97
第四节 加快智慧医疗应用	97
第四章 支持人口高质量发展，打造民生幸福莲池场景	98
第一节 巩固夯实生育支持	98
第二节 鼓励托育服务高质量发展	99
第三节 支持妇女儿童全面发展	99
第四节 推动青年优先优质发展	100
第五节 服务老年人口幸福发展	100
第五章 优化便民服务网络，提升民生服务效能	101
第一节 完善“一刻钟便民生活圈”	101

第二节 开展精准便民志愿服务	101
第六章 健全社会保障体系，构建和谐劳动关系	102
第一节 健全多层次社会保障体系	102
第二节 提升劳动保障治理效能	103
第十三篇 筑牢生态环境屏障，打造绿色低碳先行示范	104
第一章 强化生态综合治理，促进区域可持续发展	104
第一节 深化大气污染治理	104
第二节 推进水生态环境系统治理	105
第三节 加强土壤和地下水污染防治	105
第四节 强化固体废物治理	105
第五节 提升系统治理能力	106
第二章 推动产业绿色转型，构建低碳产业生态	106
第一节 加快重点行业绿色化改造	106
第二节 培育绿色低碳产业体系	107
第三节 健全绿色生产激励机制	107
第三章 协同推进减污降碳，建设美丽低碳莲池	107
第一节 推动生态环境智慧监管	108
第二节 创新低碳社会治理模式	108
第三节 强化重点领域碳排放控制	108
第十四篇 统筹安全法治建设，筑牢平安韧性发展底线	110

第一章 深化社区多元共建，激活基层治理效能	110
第一节 强化党建引领核心作用	110
第二节 创新居民参与激励机制	110
第三节 提升网格管理服务效能	111
第二章 健全风险防控体系，守牢安全发展底线	111
第一节 明晰安全监管职责边界	111
第二节 提升区域安全生产水平	112
第三节 深化重点安全隐患排查整治	112
第四节 推动安全防控智慧升级	112
第三章 推进法治服务下沉，夯实法治社会基础	113
第一节 延伸法治服务网络	113
第二节 优化法治化增值服务	113
第三节 创新法治宣传形式	114
第四章 健全矛盾化解机制，维护社会和谐稳定	114
第五章 完善应急响应体系，提升风险处置能力	115
第一节 强化应急物资储备保障	115
第二节 建强应急救援力量体系	115
第三节 加强基层应急能力建设	115
第十五篇 坚定贯彻党的领导，强化规划实施体制保障	117
第一章 坚持党的全面领导，把准实施政治方向	117

第二章 统筹协调组织体系，凝聚规划实施合力	118
第三章 锻造高素质干部队伍，夯实规划人才支撑	118
第四章 健全动态监督机制，保障规范有序实施	119
第五章 完善评价激励体系，确保规划取得实效	119

“十五五”时期是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是莲池区加快实现高质量发展的关键五年。面对新形势新要求，莲池区将始终牢记习近平总书记殷切嘱托，努力在推进创新驱动发展中闯出新路子，在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当，在推进全面绿色转型中实现新突破，在推进深化改革开放中培育新优势，在推进共同富裕中展现新作为，努力建设成为区域协调发展的重要支撑点和现代化建设的先行示范区。规划期为2026—2030年。

第一篇 盘点“十四五”发展成就，划定“十五五”发展起点

“十四五”时期是莲池区发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务以及多重风险挑战叠加的考验，莲池区委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、市委决策部署，团结带领全区广大干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在省委、市委的关心支持下，全区上下解放思想、奋发进取，紧扣高质量发展主题，坚定不移贯彻新发展理念，紧抓重大国家发展战略，推动经济社会发展发生可喜变化、

取得丰硕成果，在全市发展大局中的“排头兵”和“压舱石”作用更加凸显，为“十五五”时期全面建设现代化样板城区奠定了具有决定性意义的坚实基础。

第一章 综合实力实现历史性跨越，高质量发展根基愈发坚实

“十四五”时期，莲池区经济总量持续领跑全市，发展质效显著提升，区域核心增长极地位更加稳固。一是**经济总量实现里程碑式突破**。地区生产总值（GDP）连跨 500、600 亿元两大台阶，成为全市首个跨越 600 亿元大关的县（市、区），2025 年达到 686 亿元，总量稳居全市首位，占全市比重显著提升，核心引擎作用持续增强。二是**财政实力稳步增强**。全部财政收入总量持续位居全市首位，2025 年一般公共预算收入同比增长 13.2%，为经济社会发展奠定坚实要素保障。三是**社会消费活力强劲**。社会消费品零售总额 2025 年末达到 370.7 亿元，总量位列全市榜首，占全市比重达到 21.7%， “未来石万达 + 古动物馆”、爱情广场、深圳园新潮里、震发商街“四大商圈”格局逐步成型，拉动区域消费、吸引跨区域客流的潜力不断激活，消费对经济增长的基础性作用持续夯实。四是**有效投资支撑有力**。招商引资成果丰硕，连续五年在省考核中获评优秀，“双千工程”项目总数、投资完成率、总投资额等指标始终位居全市前列，央国企新增数量、综合质效排名全市第一。五是**对外开放深化拓展**。利用外资规模持续领先，“十四五”期间实际利用外资 49644 万美元，外贸结构优化升级，国家级外贸转型

升级基地（汽车及零部件）示范效应增强，区内龙头企业出口额领跑全市。六是**发展成果普惠共享**。城镇居民人均可支配收入持续高于全市平均水平，人民群众共享发展成果，获得感、幸福感不断增强。

第二章 协同发展战略纵深推进，高水平联动格局加速构建

“十四五”时期，全区紧扣京津冀协同发展主线，以打造京雄保一体化创新发展先行区为目标，在服务京津雄、联动京津雄方面取得丰硕成果。一是**产业承接集聚效应加速形成**。精准发力，主动出击，成功吸引中国供销集团、中国建筑集团等 8 家央企旗下三级子公司落户，中国能建下属的中能建（河北）建设有限公司更是整建制从北京迁入，高效落地佳瑞源诊断试剂等 24 个优质京津项目，总投资额超 122 亿元，形成了引人注目的“莲池集聚”现象，为区域产业升级注入了强劲动能。二是**创新协同转化通道持续拓宽**。大胆探索“京津研发、莲池转化，雄安创新、莲池先行”的协同路径，成功引入中国电子商务北方数据服务产业基地等一批高能级创新平台，积极构建一体联动创新格局，在服务区域创新链产业链融合中展现了主城区的主动作为。三是**交通互联枢纽地位更加凸显**。全力保障雄忻高铁、石雄铁路等重大交通工程顺利推进，区域交通干线加速织密成网，莲池区作为“轨道上的京津冀”重要节点功能持续增强，为要素高效流动奠定了坚实基础。四是**公共服务协同带动民生福祉显著提升**。坚持以人民为中心，推动区属 25 所中

小学与京津名校结成教育联盟，辖区 6 家医院与 8 家京津优质医疗机构开展深度合作，环京协同养老项目达到 12 个、总投资 160 亿元，让莲池百姓在家门口就能享受到更优质的教育、医疗和养老服务，协同发展的成果更多更公平惠及全区人民。

第三章 “2+1+1” 产业体系框架清晰，特色集群效能彰显

“十四五”时期，莲池区坚定不移把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕构建“智能网联新能源汽车、新一代信息技术为主导，生命健康为支撑，低空装备研发制造为未来赛道”的“2+1+1”产业体系，推动产业基础高级化、产业链现代化取得重大进展，新质生产力培育动能强劲，高质量发展根基更加牢固。一是智能网联新能源汽车产业千亿集群能级实现新跨越。入选国家先进制造业集群、省市重点县域特色产业集群，链上企业协同发展成效显著，产业集聚度强，2025 年规上工业企业完成产值占全区规上工业产值比重达 87.8%，龙头企业整车产能达到 40 万辆，位居全国同类基地前列。新能源、智能网联两大技术路线齐头并进，混动、纯电、氢燃料电池布局完善，智能网联示范应用加速落地，智能四驱、氢燃料电池等关键技术不断突破，全国知名度与影响力达到新水平。二是新一代信息技术产业集聚成势。数据湾创新打造全市首个“无边界、开放式”的数据服务产业园，国家数据标注基地加快建设，集聚数字企业 350 家，建成 6.7 万平方米五星算力工厂，区内企业深度参与“数智保定”建设，服务 32 个部门近 200 个业务系统，数

据交换量达 10.6 亿条，形成 221 个高质量数据集产品，已成为全市数智转型的算力中枢、数据基石。三是**生命健康产业稳步积蓄未来发展新动能**。借势国际医疗基地建设，积极承接京津优质医疗资源，为产业后续发展注入新动能；新型禽类疫苗、常导磁共振等特色产品市场竞争力强劲，在新型药品、高端医疗器械等领域形成特色优势。四是**低空装备研发制造未来新蓝海加速开拓**。率先落子低空领域，无人机制造、飞行动力平台等核心装备研发制造业态相继落地投产；卫星互联网、氢能等前沿领域积极谋划，展现出开辟增长新领域的巨大潜力和战略势能。

第四章 科技自立自强持续推进，新质生产力发展成效显著

“十四五”期间，全区深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心引擎，全面激活区域创新资源，推动高质量发展动能加速集聚。一是**科技创新能力实现跃升**。以全省县域科技创新跃升计划为指引，通过健全工作机制、强化财政投入和创新管理，从“创新投入、创新主体、创新条件、创新产出、创新管理”5个一级指标发力，2024年跃居全省第一，连续七年获评全省县域科技创新能力A类县。二是**科技企业实现集群式增长**。实施科技型企业梯次化培育，高新技术企业从2020年的121家增长至2025年的156家；科技型中小企业则达到1385家，总量位居全市前列。三是**研发投入实现进一步强化**。全社会研发经费持续增长，“十四五”期间从40.7亿元增长到77.1亿元，

年均增速达到 13.7%，投入强度 11.9%，远超全国平均水平。四是建成一批高水平创新平台体系。2021—2025 年累计新认定市级及以上科技研发平台 19 家，其中科技省级平台 4 家。五是科技成果加速转化应用。技术合同登记额持续增长，2025 年末达到 68.9 亿元，较 2020 年末增长 260.7%。

第五章 重点领域改革持续深化，营商环境效能有效优化

“十四五”期间，全区坚持以深化改革激发市场活力，以优化营商环境赋能高质量发展，重点领域改革取得突破，市场主体获得感持续增强。一是行政审批改革持续深化。纵深推进“放管服”改革，在全市率先开展政务服务“综合窗口”改革，325 项“综窗改革”事项实现“应进必进”，“一网通办”实现全覆盖。二是市场主体活力强劲释放。2025 年市场主体达到 10.26 万户，总量位居全市第一，较 2020 年末的 4.57 万户同比增长 124%。三是要素保障力度空前加大。发行地方政府专项债券支持重大项目建设，开展“伙伴银行”“首贷续贷服务中心”试点，在“十四五”期间帮助各类企业争取贷款超百亿元，累计为企业减免退缓税费数十亿元，显著降低了企业融资和运营成本。四是市场监管模式不断创新。全面深化“双随机、一公开”监管，成功通过省级社会信用体系建设典型城市县级试点验收，群众满意率不断提升。五是营商环境品牌持续擦亮。积极争取国家、省、市各级营商环境改革试点示范，承接省级社会信用体系建设典型城市县级试点并通过验收，“数字政务门牌”等

创新举措形成示范效应。

第六章 城市建设水平系统提升，主城区颜值实现新蝶变

“十四五”期间，莲池区坚定承担主城区、核心区使命，坚持以城市更新为抓手，聚焦提升城市“新颜值”，统筹推进基础设施完善、人居环境改善和空间格局优化，城市综合承载力和吸引力显著增强。一是**城市路网体系持续优化**。东二环快速路全线贯通，北三环、南二环等加速改造，16条断头路全部打通，210条背街小巷完成改造，环城水系全线贯通，府河码头恢复通航，区域交通互联互通水平和城市内部微循环能力大幅提升。二是**城市更新行动提质增速**。集中开展43个城中村改造，四期项目稳步推进，2025年安置房交付率达100.3%，实施457个老旧小区改造，改造经验获住建部通报推广；社会资本城改8个项目完成返迁、社会资本棚改7个项目完成安置，20个保交楼、保交房项目按期交付，城市人居品质显著提升。三是**“新颜值”工程成效显著**。新建恒祥儿童公园、复兴路带状公园等8个口袋公园，环城水系沿线公园串珠成链，形成水城共融的生态画卷。深圳园等产业园区配套日益完善，爱情广场汽车主题新商圈投入运营，“以产促城、以城兴产”的产城融合格局加速形成。

第七章 乡村振兴战略全面实施，农业农村现代化再上台阶

“十四五”期间，全区深入实施农业农村优先发展战略，农业综合生产能力稳步增强，农村人居环境持续改善，乡村振兴

取得实质性进展。一是乡村振兴发展成效显著。“一带三区多节点”空间布局全面拉开，总投资 24.76 亿元的中联农全链物流园等 7 个农业项目加快建设。农产品加工入统企业增至 14 家，省级龙头企业达到 4 家，创建博士农场 12 个，芝麻官、王成兰等莲池特色农产品打入北京市场，“莲池优品”区域品牌影响力扩大。二是美丽乡村建设成效显著。接续开展农村“厕所革命”和农村综合环境整治，完成农村厕所改造 12859 户，整体改厕率达到 84.14%。成功创建省级和美乡村 23 个，打造南堤美岸等 2 个乡村振兴示范带。三是农村改革纵深推进。专业合作社总数达到 65 家、家庭农场 7 家，完成土地流转 9304.63 亩，宅基地房地一体化确权登记完成 3265 宗，农村集体经济收入 50 万元以上村占比达到 42.5%，建立健全防返贫动态监测和帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

第八章 民生社会事业稳步发展，人民群众获得感持续增强

“十四五”以来，莲池区始终践行以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，构建起覆盖更广、质量更优的“全周期”民生服务体系，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。一是教育供给实现增量提质。累计投入 24.09 亿元用于教育基础设施建设，新改扩建前卫路小学百楼分校、前卫路小学深保分校、十三中深保分校等 16 所学校，新增学位超 2 万个；坚持“五育并举”，教育教学质量稳居全市前列，获评全国科学教育试验区。二是健康莲池建设提级扩容。区属医院服务能力增强，

第五医院入选“全国应急救援联盟”，完成多家卫生院、社区卫生服务中心新改扩建。基本医疗保险参保率稳定在较高水平，医保基金监管持续强化。三是人口高质量发展取得积极进展。三级养老服务网络实现全覆盖，建成居家养老服务中心 10 个、日间照料服务站 137 个，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 111 户，成功入选省发改委环京养老重点区域。深入推动“医养结合”发展，建设医养结合机构 6 家，服务能力走在全市前列。青少年发展服务不断强化，生育、妇幼等人口发展支持政策持续优化，托育服务每千人口托位数达到 4.5 个。四是就业增收工作走深走实。坚持就业优先，通过“春风行动”“直播带岗”等专项活动提供岗位 27.83 万个，累计新增就业近 9 万人，超额完成各年度任务目标，城镇登记失业率始终控制在较低水平。五是多层次社会保障体系进一步健全。社会保障覆盖面持续扩大，养老保险、工伤保险等参保人数稳步增长。分层分类社会救助体系不断完善，困难群众基本生活得到有效保障。六是文化体育事业繁荣发展。文化设施网络日益完善，累计建成博物馆 15 座、书院 12 座，区文化馆获评国家一级馆，西大街获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家级旅游休闲街区，区教体局被国家体育总局授予全国群众体育先进单位，五尧乡被河北省体育局授予河北省全民运动健身模范乡镇，文体强区建设迈出新步伐。七是完成一刻钟便民生活圈建设。建成了以未来石万达、嘉德万达、北国商城、银座商城、北二环钟楼、信

誉楼等大型商超为中心、配套完善的 15 个便民生活圈。圈内便利店、菜市场、早餐店、理发店等服务点 4260 家，满足了周边居民生活服务要求，实现全区一刻钟便民生活圈全覆盖。

第九章 绿色低碳发展成效显著，美丽莲池新生态加速形成

“十四五”期间，全区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量实现持续改善。一是**大气污染防治成效显著**。创新建立“一中心、四专班”工作机制，实施精细化管理控，2025 年空气质量综合指数优化至 4.13，PM_{2.5} 平均浓度从 2020 年末的 50 微克/立方米持续改善至 2025 年末的 40 微克/立方米，优良天数比例稳步提升。二是**水环境治理取得突破**。依托环城水系建设工程，完成辖区 39.88 公里河道综合治理，3 个省考断面水质由 V 类提升至Ⅲ类，稳定达标；辖区流经 5 条河流中的 4 条（黄花沟、环堤河、护城河、府河）被评为省级幸福河湖，其中五星级幸福河湖 3 条；地下水位稳步回升，2025 年成功退出地下水超采区。三是**土壤污染防治扎实推进**。耕地和重点建设用地安全利用率持续保持 100%，顺利完成省级节水型社会达标验收，地下水超采综合治理任务圆满完成。四是**固废治理能力持续提升**。建筑垃圾资源化利用体系不断完善，建成生活垃圾分类宣教中心，配置智能垃圾桶 1 万套，成功创建省级垃圾分类示范区，“无废城市”建设取得积极进展。五是**低碳转型成果有力**。实施工商局宿舍、阳光庄园等小区燃气锅炉替代工程，引进低碳建筑产业基地项

目，建设5个光储充放一体化充电站，持续巩固省级垃圾分类示范区成果，实现碳氮双降，绿色低碳发展理念深入人心。

第十章 社会治理效能向好发展，安全韧性新城区屏障牢固

“十四五”期间，面对世纪疫情和“23·7”流域性特大洪涝灾害等严峻考验，莲池区坚持党的全面领导，创新构建“智治+共治”治理模式，统筹发展和安全，社会治理现代化水平显著提升，社会大局保持和谐稳定。一是党建引领社会治理坚强有力。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，在疫情防控、防汛救灾等急难险重任务中，全区各级党组织闻令而动，广大党员干部冲锋在前，让党旗在一线高高飘扬。与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、历史文化保护传承、外事侨务等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。二是应急处突能力在实战中锤炼提升。组建区级综合性应急救援队伍1支、基层应急救援队伍17支，应急救援人员总数达900余人，常态化开展实战化演练，应急处置科学化、专业化、规范化水平全面提升，成功应对多轮疫情与海河“23·7”流域性特大洪涝灾害，有力保障了人民群众生命财产安全。三是基层社会治理根基持续夯实。坚持和发展新时代“枫桥经验”，五尧乡创新“风险研判+包联化解”综合治理模式，荣获全国“枫桥式工作法”先进乡镇。矛盾纠纷多元化解机制更加健全，劳资、物业等常见纠纷实现前置化解。深化社区网格化管理服务，智慧安防小区实现全覆

盖。创新居民参与激励机制，激发基层治理内生动力。四是平安莲池建设成效凸显。常态化开展扫黑除恶，破获“3·30”假证案获公安部贺电表彰，“百日行动”综合考核全市第三。安全生产形势稳中向好，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，同步实施城镇燃气、电动自行车、建筑保温材料全链条整治、人员密集场所动火作业整治等专项行动，近五年未发生较大及以上生产安全事故。五是法治莲池建设深化拓展。深入推进“八五”普法，成功创建“全省法治政府建设示范区”，莲池区法宣办被评为全国“八五”普法中期表现突出单位。累计办理法律援助案件超1200件，满意率保持100%。六是纠纷解决响应机制高效畅通。深化12345政务服务便民热线“接诉即办”改革，建立“接诉即办、限时反馈”闭环流程，群众满意率不断提升，成为倾听民声、解决民忧的重要渠道。

但与此同时，莲池区“十五五”时期进一步高质量发展仍面临诸多需要着力突破的环节。经济方面，现代化产业体系尚在构建过程中，新兴产业支撑作用有待增强，科技创新成果转化效率与创新平台能级有待进一步提升，现代服务业与主城区定位的适配性也需加强。城市发展上，空间布局和功能协同仍需优化，基础设施与公共服务存在提升空间，古城保护与城市更新需统筹推进，精细化管理水平也有待提高。区域协同方面，对接承接京津雄资源的能力有待增强，交通枢纽功能需进一步发挥，在区域竞合中的比较优势尚需凸显。面对这些任务，莲

池区必须保持战略定力，坚定发展信心，以更大的决心和勇气破解发展瓶颈，在“十五五”新征程中奋力谱写中国式现代化莲池新篇章。

第二篇 研判时代形势特征，把握莲池发展新阶段新要求

“十五五”时期是我国为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是莲池区深度融入京津冀协同发展大局、推动城市能级实现新跃升的重要战略机遇期。莲池区必须放眼全局大势，精准研判所处发展方位，为科学制定“十五五”目标任务奠定坚实基础。

第一章 国际形势

全球格局正经历深刻复杂调整，世界百年未有之大变局加速演进。一方面，新一轮科技革命和产业变革向纵深发展，人工智能、生物制造、新能源、新材料等前沿技术领域创新活跃，突破频现，为我区改造提升传统产业、抢占未来产业赛道提供了难得窗口。数字经济与实体经济深度融合，绿色低碳转型成为全球共识，有利于我区在智能网联新能源汽车、新一代信息技术、生命健康、低空装备研发制造等领域拓展对外合作新空间。“一带一路”高质量发展纵深推进，为有实力的企业“组团走出去”创造了有利条件。

另一方面，国际环境不确定性不稳定性显著增加。单边主义、保护主义抬头，部分大国滥施关税、技术封锁等手段，严重冲击全球产业链供应链稳定畅通，对我区智能网联新能源汽车等外向度较高的产业带来潜在风险。地缘政治冲突风险居高不下，国际市场波动加剧，对吸引外资、稳定外贸提出了更高

要求。我区必须增强忧患意识，准确识变、科学应变、主动求变，在积极参与国际循环中提升产业韧性和安全水平。

第二章 国内形势

从全国看，我国经济长期向好的基本面没有改变，制度优势显著，市场空间广阔，产业体系完备，人力资源丰富，为我区发展提供了强大韧性和深厚底气。国家着力推动高质量发展，加快发展新质生产力，在数字经济、绿色经济、银发经济、生物经济等领域持续释放政策红利，为我区产业结构优化升级指明了方向。超大规模市场潜力优势持续显现，消费新业态、新模式、新产品持续拓展，有利于我区发挥区位优势，在服务京雄保、辐射区域市场中拓展发展空间。全面深化改革开放向纵深推进，将为经济社会发展注入新的强大动力。

同时，国内发展也面临一些挑战。新旧动能转换任务艰巨，有效需求不足与供给结构不适应需求变化的矛盾交织，我区传统产业发展仍面临承压风险，转型升级必要且迫切；科技创新能力有待进一步加强，关键核心技术“卡脖子”问题依然突出，对我区培育新质生产力、提升产业竞争力形成考验。区域竞争日趋白热化，各地在招商引资、人才争夺、政策创新上力度空前，我区在资源要素集聚方面面临更大压力。此外，社会民生领域仍有短板，城乡区域发展不平衡问题依然存在，防范化解重点领域风险任务艰巨。我区必须坚持问题导向，找准自身在国内大循环中的定位，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。

第三章 区域形势

置身京津冀协同发展大局，“十五五”时期我区面临前所未有的战略机遇。京津冀世界级城市群建设进入实质推进阶段，非首都功能疏解呈现加速态势，雄安新区由大规模建设转向承接功能疏解与建设管理并重，为我区精准承接央企二三级子公司、科技创新资源、高端产业项目提供了广阔空间。“京津研发、莲池转化，雄安创新、莲池先行”协同发展有望提速，我区在科技成果产业化、先进制造配套等方面的优势将更加凸显。保定市作为区域性中心城市，其能级提升有助于优化区域发展格局，我区作为主城区核心组成部分，可在基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境联防联控等方面获得更强支撑，提升综合承载力和吸引力。

然而，区域竞争合作格局也日趋复杂。高端要素向北京、天津、雄安新区等核心区域集中的趋势短期内难以根本改变。周边地区发展势头强劲，同质化竞争现象有所显现，在产业布局、政策优惠、要素争夺上对我区形成挑战。我区自身在创新平台能级、高端人才储备、营商环境竞争力、城市功能品质等方面仍有提升空间，科技成果转化效率、产业链协同水平有待进一步提高，制约着区域比较优势的充分发挥。我区必须明确自身优势与主攻方向，在服务支持雄安新区建设、深度融入北京产业链创新链的过程中，着力破解制约瓶颈，推动协同联动、功能互补，实现错位发展、联动发展、共赢发展。

综上所述，“十五五”时期，我区既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。国际科技产业变革、国内宏观政策导向、区域协同发展大势与我区产业基础、区位优势形成了历史性交汇。我区必须增强机遇意识和风险意识，牢牢把握高质量发展这个首要任务，紧扣京津冀协同发展战略和京雄保一体化发展核心区定位，以科技创新推动产业创新，积极培育和发展新质生产力，持续深化改革开放，着力破解发展瓶颈，在主动服务国家重大战略中壮大自身实力，奋力谱写中国式现代化莲池新篇章。

第三篇 擘画发展战略路径，开启“十五五”发展新篇章

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的关键阶段，也是莲池区加快转型升级、实现跨越发展的关键五年，明确发展思路与发展目标是实现跨越式发展的首要前提。

第一章 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要论述，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面对标“五个走在前列”“两个新样板”要求，坚持“11258”总体要求，解放思想、奋发进取，全力打造京雄保一体化发展先行区，打造现代化品质生活示范区，为奋力谱写中国式现代化建设保定篇章贡献莲池力量。

第二章 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的

核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为加快打造京雄保一体化发展先行区提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，始终把人民利益放在最高位置，把满足人民日益增长的美好生活需要作为发展的出发点和落脚点。聚焦人民群众在就业、教育、医疗、养老、住房等领域的急难愁盼问题，持续增进民生福祉，促进社会公平正义，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，让现代化建设成果看得见、摸得着、感受得到。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展实践，深入推进京津冀协同发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能。毫不动摇坚持创新驱动发展，推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，做大做强特色产业集群，加快构建现代化产业体系，发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各项领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，以高水平开放打造国际合作和竞争新优势，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资

源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设。打造一流营商环境，建设法治经济、信用经济，健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系，提高政府治理能力和服务水平，实现“有效市场”与“有为政府”的良性互动，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以更高标准更严要求抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实，增强经济和社会发展韧性，确保社会大局持续稳定，以新安全格局保障新发展格局。

第三章 发展目标

——**高质量发展取得显著成效。**到二〇三〇年，莲池区经济社会高质量发展取得新突破，总体经济实力实现新跃升，主要经济指标增速高于全国全省全市平均水平，积极融入区域协调发展大局，服务首都、对接京津、联动雄安取得突破性进展。

——**现代化产业体系加速构建。**“2+1+1”产业体系不断完善，智能网联新能源汽车产业做大做强，新一代信息技术产业成为经济发展新支撑，生命健康产业形成规模，低空装备研发制造产业加速成长，现代高端服务业势能强劲。

——**科技自立自强水平大幅提高。**区域创新体系整体效能显著提升，研究与实验发展经费投入持续保持领先水平，教育

科技人才一体发展格局基本形成，科技创新与产业创新深度融合，科技成果转化率显著提升，企业创新主体地位更加巩固，人才引育留用机制更加完善，创新生态持续优化，创新莲池建设取得显著成效。

——**全面深化改革取得新突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，一批首创性、引领性、标志性改革事项持续涌现，重点领域改革形成莲池品牌。对外交流更加紧密，产权保护、市场准入、公平竞争等基础制度更加成熟，营商环境持续优化，更好支撑高质量发展。

——**城乡融合迈出新步伐。**创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市面貌更加清晰，城市有机更新和历史风貌保护统筹推进，四级公园体系不断完善，成为花园城市建设主阵地。宜居宜业乡村加快建设，脱贫攻坚成果更加巩固，城乡人居环境大幅改善，加快实现融合发展、协调发展。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高。文化产业高质量发展，文化创意、文旅融合等新业态新模式不断涌现，区域文化影响力和软实力显著提升。干部群众精气神更加振奋，城市文脉传承创新，莲池故事更加动人，莲池声音更加嘹亮。

——**美丽莲池建设取得新进展。**“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如

期实现，生态环境治理体系不断健全，空气质量、水环境、土壤环境持续改善。资源节约集约利用水平显著提升，循环经济发展体系基本形成，美丽莲池建设取得突破进展。

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老、托育、住房等基本公共服务均衡性和可及性不断增强。人口实现高质量发展，共创共享生活品质成为新潮流。社会治理体系更加健全，统筹发展和安全的能力不断提升，共建共治共享的社会治理机制更加完善，平安莲池、法治莲池建设取得积极进展。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，莲池区在全面建成经济强、百姓富、生态美、治理优的现代化品质生活示范区道路上更进一步，推动经济发展水平加速跨越、区域创新体系能级高质量跃升、改革开放迈出崭新步伐、人的全面发展和社会文明程度达到新高度、美丽莲池建设目标稳步实现，在京津冀世界级城市群中担当新角色、展现新作为，与全国、全省、全市一同基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标		2025 年	2030 年	年均增长(%)	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长(%)		6.6	—	6 左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率(%)		96.58	97 左右	—	预期性
创新驱动	3. 全社会研发经费投入增长(%)		-3.1*	—	6 左右	预期性
	4. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)		24.6	32.2 左右	—	预期性
	5. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)		77.5	80 左右	—	预期性
民生福祉	6. 居民人均可支配收入增长(%)		5.5	—	5.5 左右	预期性
	7. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.56	3.7	—	预期性
		注册护士数(人)	4.33	5.1	—	预期性
	8. 养老机构护理型床位占比(%)		75	80	—	预期性
绿色低碳	9. 城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)		40	达市要求	—	约束性
	10. 优良水体比例(%)		100	达市要求	—	约束性
安全保障	11. 粮食综合生产能力(万吨)		3.08	达市要求	—	约束性

注：标注为“左右”的可上下浮动 0.5 个百分点。标*的为 2024 年数据。

第四篇 紧扣协同战略主线，打造京雄保一体化示范区

立足京津冀世界级城市群建设大局，紧扣“京雄保一体化核心区”功能定位，全面融入现代化首都都市圈建设，服务好、保障好、联动好雄安新区发展，努力将莲池区建设成为承接京津功能疏解和产业转移的重要平台、支撑雄安新区建设发展的关键节点、推动京雄保一体化发展的重点区域。

第一章 全面融入现代化首都都市圈，提升资源承接能力

立足区位优势与产业基础，以体制机制创新为突破口，以战略协同为引领，以功能互补为导向，锚定现代化首都都市圈对功能圈与产业协同圈的发展定位，强化莲池区与京津地区的战略对接和功能衔接，提升莲池区参与协同新阶段的整体效能和可持续性。

第一节 深化产学研用协同对接

依托区内高校及科研院所资源，谋划搭建环首都产学研协同创新平台，鼓励本地高校与京津研究机构共建高校科研成果转化对接机制，鼓励企业与京津科研机构共建联合实验室、中试基地，促进技术研发、成果转化与产业应用深度融合。积极参与京津冀国家高新区联盟与国家自主创新示范区的创新合作，将联动中关村、滨海新区等高端创新载体作为重要抓手，探索共建成果孵化与中试基地、共享创新应用场景，吸引京津创新人才通过项目合作、兼职聘用等方式参与本地产业创新，提升

科技成果转化效率与企业创新能力。

第二节 强化产业资源协同承接

聚焦“2+1+1”产业体系，以深圳园、长城园、数据湾为核心载体，积极承接京保石产业带、京雄走廊的资源辐射，构建“研发在京津、制造在莲池”的产业协同格局，提升区域产业集聚度与竞争力。

一、做强智能网联新能源汽车产业协同

依托本地龙头企业与产业基础优势，深化与北京高校及科研机构的“产学研”合作，共建联合实验室或研发中心，重点承接智能驾驶系统、车规级芯片、氢燃料电池等关键技术的产业化项目在莲池落地。积极对接北京在智能网联示范应用、高精度地图等领域的创新资源，争取在莲池区开展道路测试与场景示范，推动“整车制造+核心部件+数据服务”全链条升级，形成“京津研发、莲池转化”的协同典范。

二、积极承接新一代信息技术优质项目

以数据湾为核心载体，聚焦数据服务、人工智能、工业互联网等方向，承接北京疏解的数据标注、算力服务、软件外包等业态。依托区内现有数据平台载体，吸引京津科技企业区域总部或创新中心落地，合作开展政务云服务、智慧城市等应用场景建设。推动驻区高校对接北京信息技术企业，共建人才实训基地、联合开展技术攻关，更好推动莲池青年产业人才培养。强化与北京中关村、天津滨海新区等区域的创新联动，构建“数

据归集—标注处理—算法开发—场景应用”的产业协同生态。

三、加速承接生命健康资源转移

紧抓国际医疗基地建设契机，主动承接北京优质医疗资源溢出，重点引入生物医药、高端医疗器械、智慧医疗等领域的研发转化与制造项目。支持本地企业与北京科研机构、医院合作，共建临床试验平台或创新共同体，推动创新药物、体外诊断等产品的技术转化与规模化生产。探索共建康养联合体、远程医疗协作网络，延伸发展医疗康复、健康管理等服务业态，构建“医研产养”融合发展的生命健康产业协同集群。

四、推动低空装备研发制造协同配套

抢抓低空经济战略机遇，积极承接北京在无人机整机设计、导航控制系统、关键零部件等领域的创新资源与制造环节。举办大学生飞行器设计大赛等赛事活动，吸引京津高校、科研院所的科技成果在莲池转化。支持本地企业对接北京应用场景需求，协同开发物流配送、城市治理等领域的低空解决方案，推动“技术研发—测试验证—场景应用”一体化发展，培育区域低空经济新增长点。

第三节 构建立体交通网络

推进区域重大轨道交通项目建设，强化区域主干路与高速路网有机衔接，加快融入京津雄保“1小时交通圈”“半小时通勤圈”。提升与京津雄区域主干路网的协同效率，强化与区域重大交通基础设施的互联互通，构建高效畅达的区域交通协同

网络。响应保定市交通路网协同工作部署，推动区内交通线路与保定东站、雄安高铁站的轨道交通接驳，构建“对外高效联通、对内便捷顺畅”的立体化交通网络，为要素跨区域流动提供基础支撑。

第四节 推进公共服务共建共享

加强与京津雄在教育、医疗、养老等公共服务领域的对接合作，引入京津优质教育资源共建学校、开展联合教研，推动区域内医疗机构与京津三甲医院建立远程会诊、专家坐诊机制，实现优质医疗资源共享。探索建立跨区域养老服务协作机制，吸引京津养老企业参与本地养老设施建设运营，打造“京津养老—莲池康养”协同模式。推进就业信息共享与技能培训合作，建立跨区域人才流动服务平台，提升公共服务均等化水平与区域吸引力。

第五节 推动生态联防联控

落实京津冀及周边地区大气污染防治要求，与京津雄建立统一规划、统一标准、统一监测的生态环境协同治理机制，联合开展大气污染、水污染防治专项行动，强化南环堤河、黄花沟、府河、金线河等辖内河流水质监测与综合整治，健全白洋淀流域雄保协同治理机制，持续开展白洋淀上游河道生态修复与综合治理，建设生态缓冲带与湿地系统，确保入淀河流水质稳定达标。推进环京生态廊道建设，实施规模化林场、廊道绿化等工程，加强森林资源保护与修复，共同打造京津冀生态安

全屏障，实现区域生态环境共保共治。

第六节 加强协同政策机制创新

深化“放管服”改革，探索与京津雄在企业资质互认、标准统一、园区飞地建设等方面的政策创新，建立跨区域政务服务“跨省通办”机制，简化疏解项目审批流程。完善区域协同发展政策体系，在土地供应、资金扶持、人才落户等方面出台专项措施，吸引京津创新资源与优质企业落地。探索与京津雄辖区建立议事制度，定期研究解决跨区域合作中的重大问题，营造良好营商环境，增强区域发展协同性与竞争力。

第二章 服务保障雄安新区建设，打造联动发展先进城区

紧扣雄安新区建设需求，落实雄保联动发展要求，充分发挥区位和产业优势，积极构建“雄安创新、莲池先行”的发展格局，全力打造与雄安新区基础设施互联互通、要素资源高效流动、产业生态深度融合的联动发展先进城区。

第一节 服务保障雄安新区建设

主动对接雄安新区规划建设需求，在基础设施、生态治理、公共服务等领域加强配套服务。推进涉雄安新区重大工程建设，加快雄忻高铁、石雄铁路等交通项目实施，确保与雄安新区交通网络高效衔接。加强白洋淀上游流域生态治理，实施河道清淤、岸线修复等工程，保障雄安新区生态安全。优化土地资源配置，预留产业发展空间，助力雄安新区功能疏解与产业布局。

第二节 强化与雄安新区联动发展

建立与雄安新区常态化对接机制，推动区域主导产业、特色产业与雄安新区产业链、创新链深度融合，共同在智能装备、新材料、生命健康、新一代信息技术等重点领域深化合作，提升在京雄保产业分工中的能级，实现优势互补、互利共赢。

一、共建产业链协作基地

以服务雄安新区重大项目建设需求为牵引，重点围绕智能网联新能源汽车、高端装备等领域，支持本地龙头企业与雄安整车制造、集成电路等企业建立供应链协同关系，共建关键零部件备份基地和应急生产储备体系。积极对接雄安新区疏解的央企国企，引入其高端制造与供应链管理项目，提升区域产业链韧性与协同水平。推动莲池高新区与雄安新区重点园区结对共建，探索“飞地经济”模式，联合引进培育一批产业链配套企业，形成“研发在雄安、量产在莲池”的联动格局。

二、推动创新资源互通共享

依托雄安新区首批疏解高校和国家级实验室布局机遇，支持驻区高校、企业对接雄安高校协同创新联盟，共建联合实验室、中试基地和概念验证中心。用好雄安未来之城场景汇等创新机制，聚焦人工智能、新能源、低空经济等前沿领域，推动雄安实验室成果在莲池区实现首批次应用和规模化生产，推动更多莲池优质创新成果在雄安规模应用。完善人才共享机制，依托“双聘制”“周末工程师”等柔性引才模式，促进创新人才等核心要素在两地之间高效流动。

三、打造文旅消费联动场景

立足莲池区直隶文化底蕴和城市休闲资源，与雄安新区现代文旅服务需求互补联动，推动文化和旅游协同发展，共同塑造区域文旅品牌。探索共同开发“雄安—莲池”精品旅游线路，推出文化体验、工业旅游、科创研学等主题产品。支持区内文旅企业针对雄安新区客群消费需求，推出定制文旅服务与产品。支持区内商业综合体、特色街区，引入雄安新型消费业态，发展首店经济、夜间经济，打造区域性消费承接地。推动交通、通信等公共服务一体化，提升跨区域消费便利度。

第三节 打造高效资源承接渠道

积极探索与雄安新区在规划对接、政策协同、市场规则、标准互认等方面的体制机制创新。推动要素市场化配置综合改革、营商环境优化提升等举措协同联动，促进“雄安质量”标准体系向莲池延伸，探索使符合条件的雄安新区改革举措、创新政策在莲池复用落地。与雄安建立常态化协作机制，在产业对接、项目共商、人才互认等方面定期会商。推动社会民生领域合作共享，错位布局医疗资源，探索教育、医疗、养老等优质公共服务资源跨区域共建共管模式，让协同发展成果惠及两地人民。

专栏 1 京津冀协同发展重点项目
1.产业协同领域。重点推进河北施展电气数字智能配电项目、佳瑞源诊断试剂项目、年产机器人 1200 台项目、仓储项目片烟醇化库项目、

保定中联农冷链物流及农产品加工项目等，大力承接和转化京津产业资源，壮大区域特色产业集群，构建与京津优势互补、链条衔接的产业协同发展格局。

2.创新协同领域。重点推进智能交通与控制国家级工程研究中心及附属设施建设项目、高端 γ 射线探测装备研发生产项目、保定深保实验双语高级教育基地项目等，吸引和承接京津科技创新成果落地转化，强化关键技术联合攻关与产业共性技术服务能力，打造区域协同创新的重要节点。

3.公共服务协同领域。重点推进中华中医药学会中医康复技术传承创新平台项目等，引入京津优质医疗康养资源与服务模式，促进优质公共服务资源跨区域共享，提升康养医疗专业服务能力。

第五篇 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以发展新质生产力为引领，紧扣智能化、绿色化、融合化方向，构建具有莲池特色的现代化产业生态，不断增强产业核心竞争力与发展韧性，为莲池区高质量发展构筑坚实支撑。

第一章 锻强“2+1+1”产业体系，筑牢新质生产力引擎

聚焦智能网联新能源汽车、新一代信息技术、生命健康、低空装备研发制造四大优势产业，坚持“创新驱动、集群发展、链式布局”原则，推动要素资源向优势产业集中，打造具有区域影响力和竞争力的产业集群。

第一节 智能网联新能源汽车产业

紧抓汽车低碳化、智能化、融合化变革的战略机遇，发挥好整车制造和产业链配套坚实基础，以提升全产业链竞争力为核心，积极融入国家、区域产业战略布局，坚持创新驱动、软硬协同、跨界融合，着力构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化汽车产业体系，加速向智能网联新能源汽车产业强区名区迈进。

一、持续壮大产业主体竞争力

聚焦提升汽车产业链整体效能与抗风险能力，着力塑造以整车企业为龙头、关键系统及部件企业为骨干、众多科技型中小企业为基础的网络化生态体系。实施“链主”企业培优工程，

支持整车企业强化战略引领和资源整合能力，牵头构建开放性平台，吸引上下游企业融入其创新链和供应链，提升全链条协同效率。开展核心基础领域攻坚行动，针对动力电池、车用芯片、线控底盘、智能座舱等产业核心环节，精准扶持一批深耕细分领域的“配套专家”和“单项冠军”，形成一批具有行业影响力的“专精特新”企业集群，筑牢产业安全底座。推动“整零”协同创新，鼓励整车企业与零部件企业建立战略伙伴关系，开展前瞻技术共研、供应链协同降本、质量标准共建，实现从单一供应向战略协同升级。前瞻布局产业融合新主体，积极引进和培育“车-能-路-云”一体化、智能网联解决方案、高附加值后市场服务等领域的平台型、服务型企业，激发产业跨界融合活力。

二、强化核心前沿技术研发布局

坚持创新在产业发展中的核心地位，围绕智能化、网联化技术变革和绿色低碳转型方向，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。支持龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体，开展车规级芯片、先进动力电池、智能驾驶系统、下一代电子电气架构、动力传动系统等关键核心技术攻关，力争在前沿领域实现突破。积极参与和主导行业标准制定，推动技术研发与标准创新协同发展，提升产业话语权。强化产业链供应链协同创新，鼓励“整零”企业共建研发平台，开展协同设计、协同制造，提升本地化配套率和供

应链响应速度。大力推进数字化转型，支持建设智能工厂和数字化车间，推动研发设计、生产制造、经营管理等全流程智能化改造，赋能产业向高端化、智能化、绿色化升级。

三、提升汽车后市场服务综合效益

顺应汽车产业从“制造”向“制造+服务”转型的趋势，前瞻布局并做大做强汽车后市场，构建覆盖汽车全生命周期的服务生态。加快完善基础设施服务网络，科学规划建设智能充换电、加氢等设施，推进城市道路等基础设施智能化改造，为智能网联新能源汽车推广应用提供支撑。构建绿色低碳循环体系，推动退役动力电池梯次利用和再生回收，持续健全汽车零部件再制造和废旧物资循环利用体系。大力发展高端后市场服务，鼓励检验检测、金融保险、二手车交易、维修保养、数据服务等专业化服务能力建设，培育平台型、科技型汽车服务企业。推动汽车与文化、旅游、金融等产业融合发展，开发汽车露营、赛事等新兴业态，不断延伸产业链条，提升产业附加值和综合效益。

四、营造开放融合的产业生态

坚持在开放合作中提升产业竞争力，在文化赋能中增强产业软实力，构筑支撑产业长期健康发展的良性生态。深化高水平开放与合作，在技术研发、市场开拓、标准制定等领域开展国际务实合作，提升产业链供应链韧性和安全水平。大力培育彰显文化自信的汽车文化，引导企业将中华优秀传统文化精髓、

地域文化特色与现代汽车工业文明深度融合，提升品牌文化价值。鼓励发展汽车赛事、汽车旅游、汽车文创等多元化汽车文化业态，拓展“汽车+文化”融合消费场景。加强行业自律与市场监管，着力规范智能网联汽车数据安全、动力电池回收利用等新兴领域市场秩序，营造公平竞争、诚信守法的市场环境。

第二节 新一代信息技术产业

以国家数据标注基地建设为战略切口，以新一代信息技术引领产业变革为核心目标，强化前沿技术突破与产业生态构建，深化“人工智能+”赋能，构建区域数字经济新优势，为构建现代化产业体系提供核心驱动力。

一、建设高水平国家数据标注基地

依托国家数据标注基地建设基础，高标准建设运营数据标注行业可信数据空间，构建覆盖数据“采—传—存—算—供—训—交”全链条服务能力，推动公共数据、企业数据与社会数据高效汇聚、合规治理与安全流通。积极引进和培育数据采集、清洗、标注、评估等关键环节企业，鼓励发展数据经纪、数据资产评估、数据合规服务等新业态，推动“京数保标”“保数京汇”“冀数保用”等协同模式落地。深化与国家级数据平台、行业龙头企业的战略合作，共建高质量行业数据集，重点围绕智能驾驶、工业制造、商业消费、医疗健康等领域，形成一批具有行业影响力的标准化数据产品。强化数据安全技术与

制度创新，建设高密级数据标注安全屋，确保数据要素全流程可信、可控、可追溯，为河北省乃至京津冀区域高质量供给数据要素，深度嵌入区域数字生态建设大局。

二、强化软件和信息服务研发支持

面向产业数字化和数字产业化需求，聚焦关键软件和新兴信息技术领域，提升自主创新与成果转化能力。支持基础软件、工业软件、行业应用软件、嵌入式软件以及人工智能算法的研发与应用，鼓励发展平台化、云化、智能化的软件产品与服务。积极布局人工智能、大数据、云计算、区块链等前沿技术研发，推动与实体经济深度融合。鼓励企业联合高校、科研机构靶向开发智能网联新能源汽车、生命健康等区内主导产业专用算法、工业软件。支持开源社区建设，吸引汇聚开发者资源，培育具有竞争力的软件企业和信息技术服务商，形成软硬协同、开放创新的产业技术体系。

三、前瞻布局新一代信息制造

把握智能终端产业升级趋势，立足区域电子信息制造基础，重点发展服务机器人、智能传感设备、智能穿戴设备等消费级和行业级智能终端产品。积极布局与智能网联新能源汽车产业相衔接的车载智能终端、汽车电子等细分领域。着力突破新型传感器、精密零部件、机器视觉等产业链关键环节，支持相关核心部件的研发与产业化，提升本地配套能力。推动智能终端制造企业与区内软件、信息技术服务企业协同创新，促进硬件

与软件、内容、服务的深度融合，打造具有区域特色的智能终端产品矩阵，形成产业链上下游协同发展的良好生态。

四、深化“数智莲池”全景赋能

主动融入“数智保定”建设大局，以应用场景开放牵引技术创新和产业集聚，打造“数智莲池”品牌。推动城市级数据资源整合与共享，积极接入上级智慧城市管理平台，深化数据、软件算法和智慧终端在政务、民生、治理等领域的赋能作用。升级智慧政务体系，提升“一网通办”服务水平，推动业务流程再造与服务模式创新。拓展智慧民生应用，发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧社区等服务，提升公共服务均等化与便捷度。强化智慧治理能力，建设智慧应急、智慧城管、智慧交通等系统，提升城市运行监测预警与应急处置效率。鼓励企业积极参与公共数智场景建设，形成以用兴业、开放共赢的应用生态。

第三节 生命健康产业

发挥主城区资源集聚优势，以承接国际医疗基地辐射、链接高端创新资源为重点，构建研发、制造、服务协同发展的产业生态，建设特色鲜明、优势互补的生命健康产业协同创新示范区。

一、壮大生物医药集群规模

瞄准生物技术前沿与临床重大需求，重点发展抗体药物、新型疫苗、基因与细胞治疗等创新生物药，积极布局中药经典

名方制剂与现代中药研发。依托现有产业基础，支持龙头企业加强核心技术攻关与工艺优化，提升规模化生产与质量控制能力。鼓励通过合作研发、许可引进等方式，加速原研药、首仿药等创新成果落地。积极承接京津研发成果转化，吸引医药研发外包服务机构（CRO/CDMO）区域性总部或功能型平台落户，为药物创新提供从研发到生产的全链条专业服务。强化政策引导与要素保障，壮大以创新生物药为特色、以专业化服务为支撑的生物医药集群。

二、做强高端医疗器械

聚焦医学影像、体外诊断、康复辅具等高端医疗器械领域，支持常导型磁共振等优势产品技术迭代与市场拓展，推动向高场强、智能化、移动化方向发展。重点发展精准、快速、便捷的体外诊断试剂与设备，特别是在肿瘤早筛、慢性病管理、传染病监测等方向形成特色。结合临床需求与技术趋势，积极布局可穿戴健康监测设备、智能康复机器人、智慧养老辅助产品等新型医疗器械。深化医工交叉融合，构建以临床需求为导向的协同创新机制，推动高端医疗器械产学研用一体化发展。鼓励医疗机构、企业、科研机构联合开展临床验证与应用示范，加速创新产品上市进程。引进与培育并举，完善产业链配套，打造涵盖关键部件、整机制造、系统集成的医疗器械产业体系，提升区域高端医疗装备的自主配套与市场竞争能力。

三、强化生物技术源头研发

构建以企业为主体、市场为导向、产学研医深度融合的技术创新体系。支持建设生物医药领域重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，提升源头创新与技术服务能力。鼓励龙头企业联合高校、科研院所及医疗机构，围绕疾病机理、新靶点发现、先进疗法、材料工艺等前沿方向开展联合攻关。积极对接国家、省、市重大科技项目，争取更多创新资源落地。完善科技成果转化机制，发展概念验证、中试熟化等专业服务，打通从实验室到产业化之间的关键环节。加强知识产权保护与运用，营造鼓励探索、宽容失败的创新氛围，激发各类创新主体的活力，为产业持续发展提供强劲的科技支撑。

四、拓展大健康服务新业态

依托国际医疗基地建设契机，重点发展以康复医学为特色的大健康服务集群。积极承接省级区域医疗中心项目落地，支持建设高水平康复医学综合院区，构建覆盖急性期、恢复期、长期照护的全周期康复服务体系。同步推进康复学科体系建设，支持高校增设康复治疗相关专业，合作共建康复学院，加强专业人才引进与培养，完善“医、教、研、产”协同机制，为康复服务提供坚实人才支撑。优化发展“互联网+医疗健康”、专业医学检验、健康管理等服务业态，推动大数据、人工智能技术在疾病预防、健康管理和远程医疗中的应用。结合区域特色文化资源，适度培育中医药养生、健康旅游等特色业态，构建覆盖全生命周期、多业态融合的大健康服务体系，提升区域健

康服务能级和产业竞争力。

第四节 低空装备研发制造产业

把握低空经济新蓝海机遇，聚焦低空装备关键环节，以研发创新为驱动、智能制造为核心、场景应用为牵引，积极融入京津冀低空经济产业集群，着力构建低空装备研发、制造、应用全链条生态体系，抢占新兴产业发展先机，打造新的区域经济增长点。

一、强化低空装备研发创新能力

聚焦低空装备产业发展的核心需求，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。重点支持区内创新主体在飞行动力、飞行控制、导航通信、任务载荷等关键领域开展研发，力争在轻量化材料、智能飞控、能源管理等环节形成技术优势。积极融入区域创新网络，主动对接京津雄科技创新资源，探索与高水平科研院所共建联合实验室、概念验证中心和中试基地，加速前沿技术的引进、消化和再创新。创新区域合作机制，探索与周边具备空域、场地条件的县（市、区）合作共建飞行测试基地，构建“研发在莲池、测试在周边、服务京津冀”的协同发展模式，共同承接北京等地低空装备的飞行测试与验证需求。

二、构建集约高效的低空制造体系

立足制造基础优势，明确产业发展重点，着力构建专业化、集约化的低空装备制造体系。重点发展工业级无人机、eVTOL

（电动垂直起降飞行器）等整机产品的关键零部件、系统模块的研发与制造，积极引进和培育具有核心制造技术与规模化制造能力的专精特新企业。优化产业空间布局和载体支撑，提升标准化厂房、专业实验室等基础设施水平，增强对低空制造类项目的承载能力。精准对接北京非首都功能疏解，积极承接其低空装备的制造环节外溢和仓储物流等配套需求，吸引相关企业区域总部、研发中心和制造基地落户。支持区内低空装备制造企业技术升级、工艺优化、流程再造，应用智能制造、绿色制造技术，提升生产效率和产品品质，鼓励在低空装备制造领域发展共享制造、柔性制造等新模式，构建大中小企业融通发展的产业生态。

三、发展低空装备综合应用服务

坚持“以用促产、以用兴业”，着力拓展低空装备的应用服务，重点发展基于低空装备的系统集成、数据服务和运营支持。充分发挥莲池区在信息技术、数据服务方面的优势，支持企业开发面向城市治理、应急指挥、环境监测、物流配送等领域的低空智能应用解决方案和软件平台。加强与下游应用场景方的合作，针对特定行业需求，提供包含硬件、软件、数据分析在内的“一站式”系统解决方案。重点发展低空数据采集、处理与分析服务，探索建立低空数据资源池和应用服务平台，为政府决策、行业应用提供数据支撑。积极参与低空经济相关标准规范的研究与制定工作。支持企业开展低空装备的维护、

维修、培训等后端服务，完善产业生态。与域外空域资源方合作，探索提供跨区域的低空应用服务，提升莲池区在低空经济价值链中的地位。

第二章 加速培育潜力未来产业，抢占发展新赛道

面向科技前沿与区域战略需求，紧密结合莲池区现有产业基础与资源禀赋，坚持前瞻布局、场景驱动、生态培育，精准选择一批技术壁垒高、成长潜力大、产业带动强的未来产业赛道，为区域长远发展注入新动能、塑造新优势。

第一节 未来能源产业

紧抓能源革命机遇，依托莲池区在智能网联新能源汽车及关键零部件领域的强大基础，向氢能与新型储能产业链上下游延伸。重点发展关键材料及燃料电池系统集成技术，支持区内龙头企业开展氢燃料电池整车及核心零部件研发制造。统筹规划加氢站等基础设施网络，探索氢能在交通运输、新型储能等领域的示范应用。同步发展光伏与新型储能产业，支持区内建筑屋顶分布式光伏改造，推动储能装备研发制造与系统集成，促进新能源消纳与电网平衡，构建“制—储—输—用”协同的清洁能源产业生态。

第二节 未来制造产业

立足莲池区制造业基础优势，支持龙头企业牵头探索、前瞻布局智能微纳制造、先进激光制造与循环低碳制造等前沿方向。借助智能网联新能源汽车、低空装备研发制造等硬件制造

基础优势，推动制造业向微观尺度与智慧系统集成方向延伸。重点发展微机电系统传感器、纳米功能材料等关键部件，探索激光制造高精度、非接触、柔性加工等技术应用，推动本地高端装备零部件、新能源电池结构、定制化电子元器件等高需求制造领域的工艺提升、质量跃升。

第三节 未来信息产业

把握人工智能与生命科学、先进制造深度融合趋势，积极布局脑机接口与具身智能等前沿方向。依托区内新一代信息技术、生命健康主导产业发展基础，探索非侵入式脑机接口技术，支持企业在医疗康复、智能假肢、人机交互等领域开展应用研究与试验。同时，瞄准具身智能发展方向，结合区域低空装备、服务机器人等已有布局，推动人工智能智能体在多模态感知、环境交互、自主决策等方面的技术突破，开发面向特定场景的智能机器人、虚拟现实交互等创新产品，抢占智能产业发展制高点。

第四节 未来材料产业

前瞻布局未来材料领域，推动材料产业向高性能化、多功能化、绿色化方向升级。结合区内特种复合材料基础优势，支持企业聚焦防电磁辐射、耐高温阻燃、抗静电等特种防护需求，推动先进纤维材料迭代创新，研发应用高端化、差异化、功能性产业用纺织品，拓展在航空航天、军民融合、特种作业等高端领域的应用。紧密对接主导产业发展需求，着力引育先进半

导体、超导材料等关键战略材料和前沿新材料项目，支持建设新材料应用验证平台，为区域制造业高质量发展提供坚实的材料支撑。

第五节 未来空间产业

用好卫星物联网发展基础，积极融入国家、区域空天信息战略布局。推动卫星物联网技术商业化与规模化应用，谋划建设区域卫星地面站等关键信息基础设施，强化卫星通信、导航、遥感数据的接收处理与服务能力。积极承接空间技术成果转化，培育发展空间信息数据增值服务、应用终端研发制造，以及面向防灾减灾、智能交通、城市治理等领域的专业化解决方案。探索“空间信息+”创新模式，推动空天技术与低空经济、数字经济深度融合，鼓励空间信息技术创新应用，培育新的经济增长点。

第六节 未来健康产业

把握生命科学前沿趋势，依托毗邻国际医疗基地的区位优势，探索未来健康赛道。积极承接京津雄生命科技领域创新资源外溢，探索共建研发中试平台和成果转化基地。推动 5G/6G、人工智能、大数据等信息技术与先进医疗技术深度融合，支持发展智慧诊疗、远程医疗、个性化健康管理等精准医疗新业态。瞄准高端医疗装备创新，探索布局融合数字孪生、脑机交互等先进技术的康复辅助器具、智能可穿戴医疗设备、新型体外诊断仪器的研发与转化应用，构建服务未来健康需求的产业生态。

第三章 巩固制造业优势地位，加速新型工业化进程

立足全区制造业基础优势，以新型工业化战略为引领，着力推动制造业高端化、智能化、绿色化转型，全面提升产业发展韧性与现代化水平，构建创新驱动、协同高效、绿色低碳、与现代主城区功能深度融合的新型制造业体系。

第一节 推动产业基础高级化现代化

实施产业基础再造工程，聚焦“2+1+1”产业体系重点制造领域，着力突破车规级芯片、高端医用材料、精密制造等核心基础部件与关键材料短板，支持龙头企业联合高校院所组建创新联合体协同攻关。增强产业链供应链韧性，绘制重点产业链全景图谱，识别优势环节与风险点，实施“链主”企业领航计划，构建多元化供应体系，并通过“揭榜挂帅”引进关键项目、组织技术攻关。建立健全风险监测预警与快速响应机制，全面提升产业链的自主可控能力与抗风险水平。

第二节 加速两化深度融合

深入实施制造业数字化转型专项行动，分层分类推动企业“上云用数赋智”，分行业建设智能工厂和数字化车间，加快5G、工业互联网、人工智能等技术在全流程的集成应用。依托数据服务产业园优势，培育引进工业互联网平台，为企业提供数据治理与创新解决方案。分类制定智能制造发展路径，鼓励企业向“产品+服务”转型，拓展远程运维、全生命周期管理等服务型智能制造模式，构建数据驱动、智能引领、制造强基的

两化融合发展新格局。

第三节 大力发展共享智造

紧扣产业转型升级内在需求，积极探索共享智造模式，以资源共享、能力协同、价值共创为核心，推动产业链供应链优化重组，降低企业运营成本，提升资源利用效率，形成大中小企业融通发展、协同共进的产业新生态。

一、建设共享智造平台

围绕“2+1+1”产业体系及传统优势制造业发展需要，支持龙头企业、行业协会或第三方专业机构牵头建设面向区域的共享智造平台。聚焦通用大宗原材料及行业专用原材料，搭建线上集采平台，聚合中小企业需求，通过规模化、定向化采购降低原材料采购成本，增强议价能力，稳定供应渠道。鼓励企业将闲置的高价值、通用性生产设备、实验检测仪器等接入共享平台，面向社会开放服务。探索“设备租赁+技术服务”模式，提高高端装备、专用设备的利用率，减少企业特别是中小企业重资产投入。识别产业链中的共性关键工序，支持建设专业化共享工厂或产线，为区域内企业提供标准化、精益化的工序外包服务，补齐中小企业特定环节能力短板。

二、完善共享服务链条

延伸共享模式至研发、检测、物流、品牌等生产性服务环节，构建覆盖全链条的共享服务体系。整合提升现有检验检测资源，发展检验检测行业，面向重点产业提供精准服务，推动

检测数据互联互通，避免重复检测，提升产品上市效率。支持发展共同配送、集中仓储、统仓统配等共享物流模式，建设区域性电商物流共享仓配中心，整合快递物流资源，为中小企业提供低成本、高效率的仓储配送解决方案。鼓励企业利用共享电商平台资源，拓展线上销售渠道。围绕“莲池智造”“莲池优品”等区域公共品牌，制定严格的准入标准和使用规范，支持符合条件的企业共同使用、共同维护、共同推广。组织企业集体参加国内外展会，开展联合营销，提升区域产业整体形象和品牌影响力。

三、健全共享发展机制

推动企业信息管理系统与共享平台对接，实现数据驱动下的精准匹配和高效协同。探索基于使用时长、加工数量、服务价值等多种模式的计费与分成机制，保障参与各方合法权益。鼓励平台运营方提供保险、金融、咨询等增值服务。为区内符合条件的共享智造项目申报各级重点产业项目提供精准指导，推动要素供给机制与项目效益、贡献挂钩，激活市场主体共享智造发展活力，提高资源配置效率。

第四节 布局低碳循环制造

加快绿色低碳技术研发与应用，推广节能降碳、清洁生产等先进技术装备，系统推动企业实施绿色化改造，建设绿色工厂，构建全生命周期绿色制造体系，并探索建立重点行业碳足迹核算体系。依托国家废旧物资循环利用体系建设机遇，构建

循环经济产业链，促进工业固废与再生资源综合利用，支持汽车零部件再制造产业发展，探索建立基于生产者责任延伸制度的回收利用体系。积极响应零碳转型部署，引导重点企业开展碳足迹核算与能源系统优化，优先利用可再生能源，降低工厂碳排放水平，带动产业链协同减排，全面提升工业绿色低碳发展水平。

第五节 建优建实质量强区

着力夯实质量技术基础，鼓励计量、标准、认证认可、检验检测等能力建设，支持龙头企业建设计量测试中心、参与标准制修订，并面向重点产业搭建公共检验检测认证服务平台。积极培育知名品牌和优质产品，引导企业导入卓越绩效等先进质量管理方法，支持其争创各级政府质量奖、“专精特新”等称号，加强品牌保护与维权，全面提升产品附加值与区域品牌影响力，推动竞争模式向质量品牌优势转变。

第六节 鼓励发展服务型制造

把握制造业与服务业深度融合趋势，以提升产业附加值和核心竞争力为目标，推动制造业企业向“制造+服务”转型，拓展价值空间，构建服务引领制造、制造支撑服务的良性发展生态。支持企业基于自身核心能力，发展个性化定制、总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、解决方案提供等服务型制造新模式，由产品提供商向一体化解决方案提供商转变。鼓励龙头企业剥离研发设计、检验检测、仓储物流、运维服务、

信息技术等生产性服务环节，设立独立法人企业，面向行业提供社会化、专业化服务。引导制造业企业与上下游企业、平台企业协同创新，构建网络协同、合作共赢的服务型制造产业生态。积极承接京津现代服务业资源外溢，引育一批高水平服务型制造解决方案供应商，提升区域生产性服务业能级，为制造业高质量发展注入新动能。

第四章 发展高端服务业，支撑现代化主城区建设

立足主城区功能核心定位，以提升城市综合服务能级和辐射带动能力为目标，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，构建与现代化城区相适应、与先进制造业深度融合的高端服务业体系，为全区产业转型升级和城市功能完善提供坚实支撑。

第一节 发展数智化专业化高端化生产性服务业

聚焦赋能先进制造和提升城市经济活力，重点发展高附加值、强辐射力的生产性服务业，推动其与实体经济深度融合，构建服务区域产业生态的关键支撑。

一、现代金融服务

做实做强莲池主城区资本集聚功能定位，强化区域金融服务功能。常态化组织开展“金融惠企”专场对接会、行业沙龙、项目路演等差异化活动，帮助金融机构提前介入、精准服务，着力破解信息不对称问题，有效缓解融资难、融资贵困境。持续提升“首贷续贷服务中心”金融服务质效。加强地方金融组

织监管，定期开展“双随机、一公开”检查，促进企业稳健经营。

二、现代物流服务

依托莲池区交通区位优势，不断拓宽现代物流服务范围，持续做强智能仓储、冷链物流、跨境物流等特色物流服务。支持物流企业与制造业企业深度合作，提供“一体化供应链解决方案”，降低企业物流成本。推动物流园区数字化转型，建设智慧物流信息平台，实现物流信息全程可追溯、可监控。支持物流企业数智化转型，平台化、服务化升级，培育一批具有区域影响力的智慧物流平台企业，提升区域物流效率与竞争力。

三、新型商务服务

发展会议展览经济，积极引进具有影响力的知名品牌展会，大力发展法律、会计、咨询、评估、设计等专业商务服务，引育一批专业化、品牌化的商务服务机构。鼓励商务服务企业加强技术创新、模式创新和管理创新，为企业提供高质量、全方位的专业支持。推动商务服务业集聚发展，提升行业整体竞争力和组织化程度。大力发展电子商务，支持传统商贸企业数字化转型，培育本土电商平台。推动“直播电商+区域特色产品”融合发展，打造具有莲池特色的电商直播基地，扩大区域特色产品影响力。

四、人力资源服务

围绕产业发展需求，大力发展人力资源服务，构建多层次、

多元化的人力资源服务供给体系。鼓励人力资源服务机构开展精准招聘、技能培训、管理咨询等高附加值服务。深化校企合作，促进人才供需对接。规范人力资源市场秩序，提升人力资源配置效率，为区域发展提供坚实的人才保障和智力支持。

第二节 发展品质化多样化便利化生活性服务业

以满足居民日益增长的高品质、多样化生活需求为目标，提升生活性服务业发展水平，增强城市宜居性和居民幸福感。

一、商业零售服务

优化商业网点布局，构建以核心商圈为引领、区域商业中心为支撑、社区商业为基础的多层级商业体系。推动传统商圈和商品交易市场转型升级，鼓励发展体验式零售、定制零售等新模式。积极引进知名品牌首店、旗舰店，培育本土特色零售品牌，提升服务品质与能级。优化便民市场、生鲜超市空间布局，推动社区商业“一店一策”场景化改造，增强服务便利性。支持大型商业综合体、特色商业街区智慧化升级，营造高品质生活服务环境，激发零售潜力，更好支撑消费结构升级。

二、社区便民服务

补齐社区便民服务设施短板，优化布局便利店、菜店、早餐店、维修点等基本服务单元，提升养老、托育、家政等普惠性生活服务业态的服务品质与覆盖范围。推动社区服务智能化升级，鼓励发展智慧物业、线上预约、无人值守零售等新业态。支持“河北福嫂”等家政服务品牌建设，规范服务标准，提升

专业化水平。探索发展社区嵌入式服务综合体，集成文化、健身、医疗等多样化功能，鼓励发展宠物托管等新兴服务，满足居民多元化需求，提升社区生活的便捷性和舒适度。

三、住宿餐饮服务

提升住宿业服务水平，鼓励发展文化主题酒店、精品民宿等多层次住宿业态，满足商旅人士、游客等不同群体的差异化需求。推动餐饮业高质量发展，支持老字号餐饮企业创新发展，传承提升“直隶官府菜”等地方特色餐饮，培育引进各类风味餐饮品牌。鼓励餐饮企业线上线下融合发展，拓展外卖外送、中央厨房等经营模式。加强餐饮业标准化建设和食品安全监管，提升服务质量。推动住宿餐饮企业与文旅休闲深度融合，开发特色美食旅游线路，丰富消费体验，塑造宜居宜游的餐饮住宿服务莲池品牌。

专栏 2 现代化产业体系培育提升项目

1.智能网联新能源汽车领域。重点推进长城汽车气动声学风洞试验室建设项目、铝合金车轮低碳制造全链自动化改造项目等，提升关键零部件研发、整车测试与绿色制造能力，巩固区域汽车产业优势地位。

2.新一代信息技术领域。重点推进莲池区数据标注行业可信数据空间建设项目、苏商智谷产业园项目、工业智能创新岛等，推动数字经济与实体经济深度融合，为区域产业数字化、智能化转型提供核心驱动力。

3.生命健康领域。重点推进数字化大健康科技产业园建设项目一期、河北大学附属医院复兴院区项目一期等，打造集研发、生产、服务于一

体的全链条数字化大健康服务体系，推动生命健康产业高质量发展。

4.低空装备研发制造领域。重点推进吨级专业无人飞行器研发测试基地项目、聚能领航航空新材料项目等，为抢占低空经济制高点、服务国家战略需求提供重要支撑。

第六篇 坚持创新驱动发展，推动创新莲池实现新突破

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，面向国家重大战略需求和区域产业发展需要，以推动科技成果转化和产业化为主线，以建立健全创新生态链为核心路径，全面激发各类创新主体活力，加速实现由科技强到产业强、经济强的能力升级。

第一章 聚焦产业核心需求，提升自主创新能力

聚焦产业核心瓶颈，构建以实际需求为牵引的协同攻关机制。强力推动由“链主”企业或关键用户牵头，联合高校院所、上下游企业组建创新联合体，明确技术路线、产权归属和利益分配机制，开展“定向研发、协同验证、场景试用”一体化攻关。推动重点实验室、工程中心等科研设施与行业数据向联合体有序开放共享。完善知识产权全链条服务体系，加大侵权行为查处力度，显著降低创新主体维权成本。推动建立知识产权纠纷行政调解、司法审判、仲裁裁决的衔接机制。实施高价值专利培育工程，引导创新主体围绕核心技术进行前瞻性、战略性专利布局，形成高质量的专利组合。支持开展专利导航，推动创新成果及时转化为技术标准，鼓励企业进行 PCT 国际专利申请。搭建知识产权运营服务平台，促进专利、技术秘密等无形资产的评估、交易、转化与投融资，将知识产权优势切实转化为产业竞争优势和市场控制力。

第二章 强化企业主体地位，壮大创新主体矩阵

突出企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，形成创新活力迸发、创新实力强劲的企业梯队，让企业真正成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。

第一节 梯度培育创新型企业矩阵

培育优势领航企业，遴选一批创新能力强、带动作用明显的骨干企业，鼓励其开展重大技术攻关、并购重组、整合行业资源，提升产业链整合能力，打造一批具有生态主导力和核心竞争力的链主企业、龙头企业。积极布局高成长企业梯队，构建“雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽企业”的培育路径，支持企业在技术创新、市场拓展和资本运作上实现跃升，推动符合条件的优质企业登陆资本市场，形成上市企业后备资源库。开展中小企业梯次培育，完善“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯度培育链条。加强数据筛查、精准辅导，推动高新技术企业、科技型中小企业、创新型中小企业更具行业竞争力。支持专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业做大做强，推动更多中小企业成长为细分领域的专精特新“小巨人”，形成一批具有行业影响力的创新集群。

第二节 推动央国企与民营企业协同创新

积极引进央企二三级子公司或创新业务板块，鼓励本地企业与央企、国企通过共建联合实验室、合资公司等方式与央国企开展深度合作，提升产业链协同创新水平。强化“央企+平台+本地配套企业”的融通模式，推动创新链与产业链深度融合，

形成国企带民企、大企业促小企业的协同创新生态。全面清理民营企业市场准入、融资信贷、政策申报等方面的隐性壁垒，推广普惠性政策，提升民营企业创新主动性。鼓励民营企业参与军民融合项目和国家、省、市科技计划项目申报，支持其承担技术攻关与成果转化示范项目。

第三章 搭建协同转化载体，促进科技成果落地

围绕创新链布局产业链，围绕产业链部署创新链，着力提升现有平台创新能力，积极发挥科技研发平台功能，打造环高校知识经济圈，完善成果转化服务链条，畅通科技成果从实验室走向生产线、转化为现实生产力的通道，打通基础研究、应用研究、成果转化和产业化全链条，促进科技与经济紧密结合，使创新成果更快更好地服务区域产业发展和经济社会进步。

第一节 培育建设创新平台

重点支持现有平台的建设，积极布局建设市级及以上实验室、技术创新中心等高能级创新平台。依托深圳园、长城园、数据湾等产业园区，布局建设产业共性技术研发平台，支持有条件的平台提供大型科研仪器设备共享、中试熟化、检验检测、标准制定等公共服务，降低中小企业创新成本。推动区内创新平台开放共享，促进跨领域协同创新，为全区产业升级提供坚实技术支撑。

第二节 打造环高校知识经济圈

鼓励企业与驻区高校开展产学研合作，推动高校科研成果

优先在莲池区转化。围绕环华北电力大学新能源与电力装备、环河北大学生命健康、环河北农业大学都市农业等五个知识经济圈，实施健康大厦、产教融合中心等一批重点项目，探索“高校研发+园区孵化+企业应用”模式。依托高校设立的概念验证中心和中试基地，提供技术熟化、样品试制、市场验证等服务，缩短成果转化周期，实现高校知识资源与地方产业深度融合。

第三节 完善成果转化服务链条

引进专业化技术转移机构，提供成果评估、交易对接、知识产权、融资辅导等一站式服务。参考市级行动方案，搭建线上成果转化服务平台，组建技术经纪人队伍，开展成果推介、路演活动；通过全链条服务赋能，加速初创企业成长，推动更多科技成果在莲池区落地产业化，构建开放协同、高效便捷的成果转化生态。

第四章 一体化发展教育科技人才，壮大创新型人才队伍

坚持人才是第一资源，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，强化本土人才培养与储备，加大高层次人才引进力度，创新柔性引才用才机制，构建育才、引才、聚才、用才的良好生态，着力打造一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍，为莲池区创新发展提供强大智力支持和人才保障。

第一节 强化本土人才培养与储备

纵深贯彻落实“十万英才兴保定”计划，发挥区内高校资

源优势，推动校企共建产业学院或定制化课程，开展“订单式”人才培养，围绕智能网联新能源汽车、新一代信息技术、生命健康、低空装备研发制造等主导产业需求，与驻区高校及职业院校深度合作，扩大技能人才供给。鼓励优秀青年人才承担重点研发任务，通过项目资助、导师结对、学术交流等方式，培养一批具有创新潜力的青年科技骨干。支持有条件的职业院校、职教中心与龙头企业共建实训基地，立足现代学徒制试点建设，形成“入学即入职、毕业即就业”的培养模式，为区域产业发展提供稳定的人才支撑。

第二节 加大高层次人才引进力度

制定“莲池英才”计划，对领军人才、创新团队提供安居、子女教育、医疗保健等全方位配套保障，简化落户、社保等手续，营造宜居宜业环境。靶向引进“2+1+1”产业、未来产业等领域急需紧缺人才，建立人才引进绿色通道，实行“一事一议”个性化服务，确保“引得进、留得住”。借鉴省级人才政策，探索给予高层次人才项目启动资金、科研经费支持，并优先推荐申报国家、省级人才计划。举办高端人才洽谈会、产业峰会等活动，吸引国内外顶尖人才和团队落户莲池，提升区域人才竞争力。

第三节 创新柔性聚才用才机制

推广“周末工程师”“候鸟专家”等模式，吸引京津雄专家以项目合作、技术顾问、短期兼职等形式服务莲池，解决企

业技术难题，推动科技成果转化。探索“人才飞地”建设，支持企业在北京、深圳等创新资源集聚区设立研发机构，实现人才异地工作、成果本地转化，突破地域限制。依托保定市“人才飞地”政策，对符合条件的飞地项目强化政策支持。同时，建立柔性引才数据库和需求对接平台，定期组织专家企业行活动，促进产学研用深度融合，形成“不求所有、但求所用”的灵活用才格局。

第五章 深化科技体制改革，营造活力创新氛围

持续优化创新生态，最大限度释放创新活力，让一切创新源泉充分涌流，努力建设京津冀具有重要影响力的创新高地。

第一节 强化科技体制机制建设

配合省、市科技项目“揭榜挂帅”制度，加大宣传力度，以公开征集、公开发布、公开支持的方式，组织企业申报技术需求，引导社会力量揭榜攻关。落实研发费用加计扣除等资金扶持，鼓励企业加大研发投入。定期举办研发费用加计扣除政策、研发费用归集等业务培训，提升企业会计人员专业水平。

第二节 提升科技服务专业能力

深化科技特派员与技术经理人体系建设，建立常态化走访联络机制，保障激励措施和惠企政策落地，帮助企业纾困解难。大力引进和培育高水平研发设计、创业孵化、科技金融、检验检测、知识产权等专业服务机构，为企业提供全链条、全生命周期的服务支持。鼓励科技服务机构面向“2+1+1”产业体系、

未来产业赛道提供专业化服务，支持建设行业性公共服务平台，提升产业创新整体效率。依托环高校知识经济圈，强化高校科技资源开放共享和服务供给，构建辐射全域的科技服务网络。

第三节 营造鼓励创新良好氛围

持续举办科技活动周、创新创业大赛、科技成果对接会等品牌活动，展示科技创新成果，弘扬科学家精神、工匠精神和企业家精神。加强科普基础设施和能力建设，推动图书馆、博物馆、高校实验室等向社会开放，提升公众科学素养和创新意识。完善容错纠错机制，宽容科学研究和技术创新中的失败，营造敢为人先、勇于探索的社会氛围。健全创新激励和保障政策，加大对创新人才和团队的表彰奖励力度，形成尊重知识、崇尚创新、宽容失败的价值导向。加强创新政策宣传解读，提高政策透明度和可获得性，激发全社会创新创业热情，构建“鼓励创新、支持创业、追求卓越”的创新文化生态。

专栏3 科技创新能力提升项目

重点推进精密流体设备研发生产基地项目，论证实施一批引领性创新项目，大力支持企业开展关键核心技术攻关，强化驻区高校研发成果本地转化，打通“研发—中试—产业化”创新链条，吸引集聚高端创新人才，持续完善区域创新生态，为莲池区经济社会高质量发展注入强劲活力。

第七篇 深入实施扩大内需战略，促进经济良性循环

坚持扩大内需和深化供给侧结构性改革有机结合，把扩大消费摆在优先位置，发挥有效投资的关键作用，着力增强内需对经济增长的拉动力，着力形成供需互促、投资与消费协同发力的良性循环。

第一章 激发社会消费潜能，培育内生增长新动力

顺应消费升级与服务型消费蓬勃发展趋势，以国家消费“三新”试点城市建设为核心抓手，以市场扩容、业态融合、模式创新、场景拓展、环境保障为重点，提升消费品质与体验，着力激发潜在消费需求，擦亮特色消费与服务消费莲池品牌。

第一节 拓宽消费市场

立足莲池区作为京雄保一体化核心区优势，积极承接京津消费外溢，打造区域性消费承接地。依托高铁保定东站、高速路网等交通枢纽，完善针对京津消费者的便捷服务配套，支持核心商圈与京津商业机构合作，引入知名品牌快闪店、旗舰店。支持区内龙头商贸企业针对京津客群特点，开发特色消费套餐，吸引跨区域消费。强化区域消费协作，积极参与京津冀消费季等区域促消费活动，建立常态化的客源互送与市场共享机制，更好承接京津冀乃至更大范围内消费资源辐射转移。

第二节 培育消费业态

培育创新消费新业态，激活产业融合动能，重点发展“餐

饮+文旅+体育”“家政+养老”等融合消费业态。充分挖掘本地餐饮文化，大力宣传推广“驴火”“罩饼”等本土 IP 消费，支持国际知名品牌餐饮企业和各类地方特色餐饮品牌来莲池发展，鼓励引进“米其林餐厅”“黑珍珠餐厅”开设首店、旗舰店，打造 2—3 个美食爆品和网红打卡店。发展“工业+消费”，依托本地优势企业，发展工厂店、体验中心等融合消费业态，带动汽车等大宗消费。做强“非遗+消费”，重点推动麻子石陶器、白家牛肉罩饼等非遗项目资源创新开发，增加高品质、个性化消费供给。推广“IP+消费”，做强“长城”“灵魂”等消费产品 IP，做大“保马”“音乐节”等特色活动场景 IP，联动国潮动漫、文博资源开发联名产品与主题店，与商业、文旅深度融合。

第三节 创新消费模式

以数字技术与服务业态深度融合为核心，构建“数字驱动、业态协同、服务集成”的新型消费生态模式。创新服务消费新模式，大力发展“共享+服务”，在核心商圈、特色步行街等区域科学布局共享办公、共享健身、共享育儿等创新空间，依托智慧体育公园及社区小型运动场地，有效激活全民健身消费潜力。强化数字消费，加快推动电商公共服务中心、智慧供应链基地、现代化云仓等载体建设，积极推动“直隶莲池甄选”区域电商公共品牌建设。支持本土企业开展直播电商、社交电商等新业态，鼓励电商平台与特色农业、智能制造、现代服务等

产业深度融合。培育壮大电商龙头企业、本土网红与创业团队，鼓励多元主体参与数字内容创作与电商直播，营造“处处可播、人人可创”的创新创业氛围，为消费提质升级注入持续动力。

第四节 丰富消费场景

构建分层分类的城市商业体系，升级裕华路、西大街、爱情广场等消费商圈，构建“全域覆盖、特色鲜明”的服务消费新场景矩阵。鼓励爱情广场、万达首发中心等商业综合体提质升级，优先引入汽车豪华品牌、新能源品牌全国首店、河北首店。支持西大街、东湖+古动物馆、深圳园·星潮里等核心商圈向社交体验中心转型，增加休闲娱乐、亲子互动等业态占比。提升“一刻钟便民生活圈”消费支撑能力，鼓励发展社区商业中心。利用闲置空间建设便民消费点，支持即时零售、社区团购等业态发展，满足居民便捷消费需求。增加夜间消费场所，延长消费时间，打造兼具国际范、中国潮、烟火气的消费新地标。推动老旧商圈改造升级，优化停车、导览等配套设施，提升消费舒适度。

第五节 优化消费环境

加强消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，完善纠纷多元化解机制。推进消费信用体系建设，开展诚信商圈、诚信商店创建。强化政策与服务保障，落实国家及地方关于促进服务消费高质量发展的政策措施，在重点消费领域健全守信激励和失信惩戒机制。加强产品质量安全监管，特别是食品药品等重点

消费品监管。完善消费基础设施，改善消费环境硬件条件。加强消费领域统计监测，及时掌握消费市场变化趋势，为政策制定提供依据。广泛开展消费宣传引导，倡导科学、理性、绿色消费理念。

第二章 实施项目带动战略，提高多元投资质量效益

立足扩大有效投资在稳增长、优结构、促转型中的关键作用，以战略引领、效能优先、机制创新为核心导向，构建“战略—资本—效益”闭环，以高效益投资为区域高质量发展注入强劲动能。

第一节 精准谋划储备项目

围绕“2+1+1”现代化产业体系、京津冀协同发展、新兴消费场景建设等重点领域，建立“产业需求—项目谋划”联动机制，动态更新重点项目库。针对智能网联新能源汽车产业，谋划核心零部件配套、智能网联测试等关联项目。围绕新一代信息技术产业，吸引数据标注、人工智能算法开发等重点项目。锚定生命健康产业，引聚高端医疗器械、大健康服务等特色业态。聚焦低空装备研发制造产业，强化无人机和eVTOL装备研发、卫星物联网搭建运营等特色优势。结合京津冀协同发展需求，谋划非首都功能疏解承接类项目。联动高校、科研院所开展项目前期论证，确保储备项目贴合产业导向与区域发展实际，形成“谋划一批、储备一批、推进一批”的良性循环。

第二节 创新招商合作模式

依托深圳园、长城园、数据湾等园区载体，推行“产业链招商+市场化招商”模式，围绕龙头企业吸引上下游配套企业落地，构建产业集群。深化与深圳、京津雄招商平台合作，设立协同招商联络站，定向对接疏解企业与创新项目。针对生物医药、低空经济等细分领域，举办“莲池特色产业招商推介会”，邀请行业龙头、投资机构参与，扩大项目招引覆盖面。建立“招商项目服务专员”制度，为意向企业提供政策解读、选址推荐、需求对接等全流程服务，提升优质项目落地吸引力。探索引入第三方专业机构对重点意向项目进行独立评审评估，对项目的技术先进性、市场前景、投资强度及综合效益进行科学评判，为项目决策提供专业化依据，切实提升项目引进质量与落地成功率。

第三节 强化项目落地监管

深化“放管服”改革，在政务服务中心设立“重大项目一站式服务窗口”，整合审批事项，推行“并联审批”“容缺受理”，压缩项目开工前审批时限。针对跨区域项目，探索建立“京雄保协同协调机制”，解决用地、施工衔接等跨域问题。对投资规模大、带动作用强的项目，成立“项目推进专班”，定期调度解决拆迁、水电配套等堵点，确保项目“引得来、落得下”。探索项目全周期跟踪管理体制机制，整合项目进度、投资完成、质量安全等数据，实现项目建设全周期可视化跟踪。建立“月调度、季通报、年评价”机制，督促项目单位按计划

推进建设，对进度滞后项目分析原因、制定整改措施。引入第三方机构开展项目建设质量评估，重点监管工程质量、安全生产与环保措施落实情况，推行绿色施工标准，确保项目建设与生态保护相协调。推动项目单位建立“施工组织优化机制”，合理安排建设时序，缩短建设周期，尽早释放项目投资效益。

第四节 盘活存量资源资产

开展存量与闲置资源资产梳理，制定“一项目一策”盘活方案，全面加强主城区城中村改造腾空土地管护利用，对不同类型土地采取不同管护利用方式，提升土地利用效率，推动经济效益与社会效益的双目标达成。针对传统制造类闲置资产，引导其嫁接数字技术、新能源应用，转型为“2+1+1”产业配套项目。对商业类闲置资产，引入新商业模式和商业业态，打造“莲池特色商业综合体”。结合城市更新，将老旧小区改造与社区服务项目结合，谋划一批社区食堂、养老驿站等民生项目，实现存量资源资产与新增投资的协同发力，提升投资综合效益。

第三章 做强现代园区平台，构筑产业集聚高地

突出园区作为项目建设主阵地的作用，明确各园区产业导向，强化项目聚焦，提升基础设施与服务配套，深化区域协同，推动深圳园、长城园、数据湾等特色园区错位发展、能级提升，构建支撑全区高质量发展的项目集聚生态。

第一节 制定园区发展规划

坚持“一园一策、错位发展”，深圳园重点围绕新一代信

息技术、生命健康、低空装备研发制造等前沿领域，加速引进和培育具有带动力的关键项目与创新主体；长城园深耕智能网联新能源汽车产业链，着力吸引核心零部件、智能网联技术等关键环节的优质项目落户；数据湾突出数据要素特色，着力发展数据采集、标注、流通与应用等核心业态，打造区域性新一代信息技术产业集群。制定清晰的产业发展指引和项目准入清单，引导土地、资金、能耗等要素资源向主导产业聚集，形成特色鲜明、协同有力的项目集群。

第二节 完善园区基建配套

高标准推进园区基础设施现代化改造和升级，优先保障 5G 网络、工业互联网、绿色能源等新型基础设施的布局 and 覆盖，建立跨部门协调机制，确保各类管网、线路的统筹规划与同步施工。围绕项目落地需求和人才生活需要，加快完善标准化厂房、研发空间、专业平台等生产性配套，以及人才公寓、便捷交通、商业服务等生活性配套。注重园区生态环境建设，稳步推进绿化美化工程，合理规划建设公共绿地和休闲空间，营造宜居宜业的良好氛围。制定详细的配套建设年度计划并明确责任分工与时间节点，持续提升园区的硬件水平和服务品质，切实增强对各类优质项目的吸引力和承载力。

第三节 深化园区开放协作

推动深圳园、长城园、数据湾等全面融入保定高新区“一区七园”发展格局，探索与石家庄高新区、燕郊高新区等周边

重点园区建立协作关系，探索构建常态化沟通联络机制。联合组织专题招商推介会、企业实地考察、项目对接洽谈等活动，主动承接科技成果转化和产业链配套项目。鼓励和支持园区运营管理机构与外部专业机构开展合作，共同探索“共建园区”

“飞地经济”等创新合作模式，建立有效的利益共享机制。定期评估区域协作成效，及时调整和优化合作策略，确保项目资源导入的精准性和有效性，持续提升园区在区域产业分工格局中的嵌入度和竞争力。

第八篇 实施高水平改革开放，畅通国内国际双循环

坚持将改革开放作为推动发展的根本动力，着力破解深层次体制机制障碍，打造一流营商环境，统筹推动要素市场化改革，塑造国际合作竞争新支点，为莲池区高质量发展注入强劲动力、开拓更广阔发展空间。

第一章 深化营商环境改革，激发市场主体活力

以市场主体获得感为根本导向，全力打造“莲”心服务、“池”久满意营商品牌，全面降低制度性交易成本，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，充分激发各类市场主体内生动力和创新活力。

第一节 深化行政审批改革

深入推进“高效办成一件事”改革，梳理整合企业全生命周期关联事项，推动更多跨部门、跨层级的政务服务事项“一次办、网上办、掌上办”。积极配合省市统筹部署，不断提升政务系统效能，实现企业开办、项目审批等高频事项“一网通办、跨省通办”。深化“园区事园区办”改革，探索向莲池高新区下放审批权限，完善基层赋权清单，打通服务企业“最后一公里”。健全审管联动机制，强化审批与监管信息双向实时反馈，推动“准入即准营”。拓展综窗改革成果，将更多事项纳入统一受理，优化线下“一窗综办”模式，提升政务服务标准化水平。

第二节 优化企业服务机制

优化企业服务机制，运用大数据分析企业经营状况与需求，主动甄别并定向推送融资支持、人才引进等惠企政策，实现“政策找企业”转变，推动惠企政策“免申即享、直达快享”。完善领导干部包联企业制度，组建“服务企业专员”队伍，及时解决企业用工、融资、市场拓展等难题。建立常态化政企沟通机制，营造亲清政商关系。深化“12345”热线“接诉即办”改革，建立企业诉求快速响应机制，推动问题限时办结、满意度提升。依托数字人力资源产业园，加强人才供需对接，常态化开展招聘活动，保障企业用工需求。

第三节 健全社会信用体系

加快构建适应高质量发展要求的社会信用体系，建立健全信用信息归集共享机制，打通各部门数据壁垒，完善法人和非法人组织、自然人信用档案，构建覆盖全区的信用信息网络。推行信用承诺制，在行政审批、市场准入、政策享受等环节广泛应用信用承诺。科学构建信用评价模型，依据企业信用状况实施分级分类监管，对守信者提供绿色通道、优先办理等便利措施，做到“无事不扰”；对失信者依法依规加大抽查比例和频次，实施重点监管。完善信用修复机制，鼓励和引导失信主体主动纠正失信行为，重塑信用。加强诚信文化建设，弘扬诚信经营理念，使诚实守信成为市场主体的自觉行动。

第四节 加大权益保护力度

完善营商环境投诉举报多元化解机制，建立涉企投诉“接诉即办、限时反馈”闭环流程。实施包容审慎监管，细化行政处罚裁量基准，推广轻微违法行为不予处罚和“首违不罚”清单。加强知识产权保护，设立知识产权维权援助中心，提供法律咨询与指导，维护企业创新权益。规范招投标管理，落实好省、市“双盲”评审改革相关部署，保障市场主体公平参与。加强法治宣传教育，提升市场主体法治意识，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第五节 创新市场监管模式

创新监管理念和方式，推动市场监管从重事前审批向重事中事后监管转变，从单打独斗向协同监管转变。全面实施“双随机、一公开”监管，拓展部门联合抽查覆盖范围，实现“进一次门、查多项事”，减少对企业干扰。强化重点领域市场秩序专项整治，优化不正当竞争、垄断经营等事件线索收集与向上报送机制，维护公平竞争环境。推进“互联网+监管”，运用大数据预警风险，提升监管精准性。加强食品药品、安全生产等领域监管，落实“两个责任”，筑牢安全底线。树立“寓监管于服务”理念，在监管中体现温度，在服务中落实监管，推动形成市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管的多元共治格局。

第二章 推进要素市场化改革，加速融入统一大市场

因地制宜深化要素市场化配置改革，着力促进资源要素自

主有序流动、高效公平配置，实现市场效率最优化和效益最大化，为莲池区更好融入全国统一大市场建设注入强劲动力。

第一节 营造公平竞争市场环境

健全莲池区产权保护制度体系，完善产权执法司法保护机制，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。建立企业产权保护绿色通道，简化产权纠纷处理流程，提升产权保护效率。强化知识产权司法保护，严厉打击侵犯知识产权行为，维护创新主体合法权益。建立企业产权保护评价机制，定期开展产权保护环境评估，推动产权保护工作持续优化，为各类经营主体提供稳定、可预期的市场环境。

第二节 构建统一开放市场体系

全面清理莲池区现行地方性法规、规章和规范性文件中妨碍统一市场和公平竞争的规定，消除各类隐性壁垒。完善市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”原则，保障各类所有制企业公平参与市场竞争。规范政府采购和招标投标行为，强化政府采购信息审核、发布、管理机制，实现采购信息全程公开透明。严厉打击不正当竞争行为，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第三节 激发各类经营主体活力

深化区属国有企业改革，积极稳妥解决历史遗留问题，确保社会稳定大局。推动国有资本向优势产业、关键领域集中，增强国有企业核心功能和竞争力。落实民营经济促进法，从制

度上保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。支持莲池区中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业融通发展。建立企业信用评价机制，对信用良好的企业依法依规在行政许可、公共服务、政策申请等环节中提供便利化服务措施。弘扬企业家精神，培育一批具有创新精神和国际视野的莲池企业家队伍，激发企业内生发展动力。

第四节 提升市场资源配置效率

完善莲池区城乡统一的建设用地市场，规范土地流转和交易行为，统筹盘活存量工业用地、闲置厂房，优先保障“2+1+1”产业项目用地需求；加强教育类（初等教育、中等教育、高等教育、职业教育等）、医疗类、养老类、机关团体类、科研类、文化类、体育类、宗教类、军事类、殡葬类、基础设施类（道路、绿化、管网、供电、供热、供水、燃气、消防、邮政、排水、排污、通信等）、公园、防洪、住宅、商业（批发零售、餐饮、娱乐等）、工业、仓储物流等项目用地要素保障，提高土地利用效率。健全莲池区劳动力市场，完善人才引进、培养和评价机制，促进人才合理流动和高效配置。强化莲池区金融服务实体经济能力，优化融资环境，助力缓解企业融资难题。推动莲池区存量资产盘活，对闲置厂房、低效用地等进行分类处置，提高资源利用效率。完善莲池区企业退出机制，规范企业破产、兼并重组程序，促进资源优化配置。

第三章 拓展特色外贸渠道，培育开放型经济动能

围绕构建新发展格局，坚持扩大高水平对外开放，以巩固外贸基本盘、培育新动能为主线，着力提升贸易数字化、绿色化、国际化水平，推动开放型经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第一节 做强特色产品出口

巩固传统优势产品出口，深度融入京津冀协同发展和“一带一路”倡议，支持龙头企业巩固和扩大海外市场，重点开拓汽车、高端零部件等优质产品出口。依托国家级外贸转型升级基地，加快构建覆盖研发、制造、营销、售后服务的全链条出口促进体系。推动新兴高附加值产品出口，支持区内战略性新兴产业产品出口，鼓励企业开展国际认证，符合目的国标准，提升区域企业国际竞争力。多元化开拓国际市场，鼓励企业深耕欧美日等传统市场，积极拓展 RCEP 成员国、“一带一路”沿线国家等新兴市场。支持企业参加中国国际进口博览会、广交会等高端展会，鼓励有条件的企业在重点市场布局公共海外仓、分拨中心和售后服务体系，建立稳定高效的境外营销网络。

第二节 培育外贸新业态新模式

大力发展跨境电商，紧抓保定市跨境电商综合试验区建设机遇，谋划打造跨境电商产业园，积极引进和培育跨境电商综合服务企业，为中小微企业提供专业代运营、数字营销、海外物流配送等服务。鼓励传统外贸企业、生产制造企业利用国内外主流跨境平台开展 B2B、B2C 业务，支持区属企业品牌线上

出海，鼓励有条件的企业通过白沟箱包市场采购贸易试点、9610出口试点等途径扩大产品出口，支持符合条件的企业探索发展保税维修、离岸贸易等新型贸易服务。

第三节 强化外贸服务支撑

提升外贸综合服务能力，探索引进培育高水平外贸综合服务企业，为中小外贸主体做好服务。及时转发上级发布的经贸信息、预警风险。深化“政银企”协作，助力企业对接“外贸贷”“跨境贷”等专项金融产品。优化跨境贸易便利化水平，对接高标准国际经贸规则，提升贸易单证电子化水平，简化通关流程。支持企业应对贸易摩擦，提供法律救济服务。加强外贸人才引进与培训，依托辖区高校资源，加强跨境电商、国际贸易实务等人才培养。协助上级部门定期组织外贸政策宣讲会、业务培训会，提升企业国际化经营能力。

第九篇 加快城市有机更新，深入推进新型城镇化发展

坚持以人民为中心的发展思想，将城市有机更新作为优化空间布局、提升功能品质、促进内涵式发展的重要路径，全面提升城市综合承载能力和宜居宜业水平，努力建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城区，为人民群众创造更高品质的生活空间。

第一章 创新城市发展模式，打造富有活力的创新莲池

将创新理念贯穿城市建设、更新与治理全流程，以体制机制创新为核心动力，构建“精准规划—高效建设—有机更新—智慧治理”的全周期发展模式。强化规划引领与标准创新，通过城市体检精准识别设施短板、功能弱项与民生需求；强化城市规划设计引导，明确不同尺度空间的更新导向与控制要求鼓励采用弹性规划与混合功能布局，提升空间适应性与包容性。创新建设实施与资源活化路径，积极推广模块化集成建筑、装配式建造等新建造技术，提升建设效率与品质；对老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量资源，鼓励通过功能转换、用途复合等方式活化利用，在依法依规前提下推动土地用途合理转换与功能优化。完善可持续的投融资与共建模式，在积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等上级资金支持的同时，创新运用新型财政金融工具，鼓励社会资本通过 PPP、REITs、“社会投资人+EPC”等模式参与更新项

目。积极响应国家新型城镇化战略，健全以居住证为载体的常住地基本公共服务提供机制，稳步推进户籍制度改革与公共服务均等化，促进农业转移人口全面融入城市。构建智慧化长效治理体系，将数字孪生等新一代信息技术深度融入城市基础设施管理、社区服务与应急响应全流程，推动城市治理从被动处置向主动发现、快速响应转变。

第二章 深化城市更新行动，建设舒适便利的宜居莲池

以提升居民生活品质为核心，系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，全面提升城市宜居水平。全力建设“好房子”，严格落实住宅性能标准，提升建筑设计水平和建造品质；稳妥推进城市危险住房整治，持续推进既有建筑节能改造，强化建筑质量安全监管，鼓励开发企业建设绿色、健康、智慧的高品质住宅。着力打造“好小区”，深入推进城镇老旧小区改造，更新改造水电气热等老化管线管道，消除安全隐患，支持符合条件的楼栋加装电梯；整治小区内部及周边环境，完善停车、充电、消防等配套设施，增设养老、托育、助餐等公共服务设施，健全小区长效管理机制。精心营造“好社区”，开展完整社区建设，补齐社区综合服务设施短板，构建“一刻钟便民生活圈”；推进社区嵌入式服务设施建设，优化教育、医疗、文化、体育等公共服务资源配置；加强无障碍环境建设改造，推进适老化、适儿化改造，增加普惠托育服务供给，发展多样化养老服务。统筹建设“好城区”，优化城市功能布局，

完善多层次、全覆盖的公共服务网络；以老旧街区改造引领城乡接合部人居环境改善提升。

第三章 融入花园城市格局，建设景城相融的美丽莲池

以融入保定现代化国际花园城市建设为导向，塑造显山露水、文城交融、宜居宜游的美丽莲池特色形象。高标准推进“口袋公园”体系建设，配合市级工作部署，推出一批主题鲜明、功能复合的“口袋公园”，突出休闲游憩、运动健身、文化展示等复合功能，配套完善便民服务设施，实现“推窗见绿、出门入园”，切实提升市民的获得感与幸福感。加强城市风貌的规划设计与管控引导，强化对建筑高度、体量、风格、色彩及开放空间的精细化引导，探索建立符合莲池区特色的城市风貌管控机制，重点加强对山脊线、水岸线、天际线“三线”的视廊管控，以及对建筑高度、开发强度、色彩和谐性、风貌融合性等关键要素的管控，塑造协调融合、具有鲜明辨识度的城市轮廓与街区风貌。

第四章 筑牢城市基础设施，建设安全可靠的韧性莲池

将韧性理念深度融入城市规划建设管理各环节，系统实施城市基础设施升级改造建设，全面提升城市应对各类风险事件的抵御能力、适应能力和恢复能力。全面提升市政设施安全韧性水平，加快推进城市燃气、供水、排水、供热等老化管网更新改造，积极推进地下综合管廊建设；全面排查整治管网安全隐患，强化对管网运行状态的监测排查；加强市政设施全生命

周期管理，完善建设运维长效机制。构建高效完善的防洪排涝体系，加速海绵城市建设，实施排水防涝设施提标改造；建立健全城区水系、排水管网与周边水域联排联调运行管理机制，显著提升城市内涝防治能力。强化城市安全风险综合防控，持续推进城市生命线安全工程建设，加强对重要基础设施的安全监测预警；结合上级工作部署，探索合理布局“平急两用”公共基础设施，筑牢城市韧性发展保障。

第五章 强化城市风貌培树，建设崇德向善的文明莲池

将历史文化保护传承融入城市发展全局，培育城市文明新风，全面提升城市文化软实力和文明程度，加快建设历史底蕴深厚、文化特色鲜明、文明程度领先的现代化城区。持续做强“博物馆之城”品牌，支持各类博物馆、纪念馆、展览馆提升运营管理水平，积极策划推出系列具有影响力的精品展览。巩固“书院之城”建设成果，推动已建书院提质增效，鼓励社会力量参与运营并开展书院进社区、进校园、进景区等创新活动，精心打造“书香莲池”文化品牌。加强历史建筑保护与活化利用，坚持保护第一、合理利用，根据上级部署，为各类历史建筑保护、维修、改造等工作做好协调保障。培育城市文明新风尚，开展文明旅游、文明交通、文明餐桌等实践活动，提升市民文明素养。健全志愿服务体系，推动志愿服务常态化、制度化，营造崇德向善的社会风尚。

第六章 植入智慧治理场景，建设高效便捷的智慧莲池

以智慧化治理场景建设为核心，提升城市管理效能，打造宜居韧性城区。推进社区智慧管理，支持有条件的社区集成智能安防设施、开发移动应用端，实现社区运行“一屏感知”与服务线上办理，提升基层治理精细化水平与居民生活便捷度。全面融入数智保定建设，推动市政、交通、环境等多部门数据归集，实现对城市状态的实时监测与协同调度，探索政务数据授权运营，推动城市管理向主动发现、快速响应转变。积极推广智慧民生服务应用，在社区推广智能养老设备，探索建设智慧菜场、未来街区等智慧治理场景，并在建设中加强数据安全性与隐私保护，确保智慧化成果真正惠及民众，增强市民的获得感、幸福感、安全感。

专栏 4 城市更新领域重点项目

- 1.提升传统基础设施。**重点推进莲池区小街巷管网提升改建项目等，完善道路交通、管网及配套服务，提升城市承载能力与运行效率，为居民生活和产业发展打造坚实的基础环境。
- 2.部署新型基础设施。**以数字交通及智能化产业项目为抓手，推动交通、能源、通信等关键领域的数字化转型与绿色低碳发展，为区域培育新质生产力、构建现代化产业体系注入动能。

第十篇 激发乡村振兴动能，创建城乡融合共富样板

坚持农业农村优先发展，以推进乡村全面振兴为总抓手，着力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，强化以城带乡、城乡融合，持续激发乡村内生发展动力，努力将莲池区乡村打造成为彰显直隶风情、具有现代气息、实现共同富裕的城乡融合发展样板。

第一章 做强都市特色农业，夯实乡村振兴根基

紧扣农业供给侧改革主线，以粮食安全为底线、以特色农产品为动能、以提升农业附加值为目标，构建“产加销”一体化现代高效农业体系，探索种植新模式、开拓加工新方向、拓宽农贸新渠道，筑牢乡村振兴的农业产业基石。

第一节 坚决扛稳粮食安全重任

落实粮食安全党政同责，严格执行耕地保护制度，加大巡查监管与执法力度，坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。稳定本区粮食播种面积与产量，加强农田水利等基础设施管护，推广良种良法与节水技术，着力提升单产水平，确保粮食生产稳定。强化农业社会化服务，支持开展代耕代种、统防统治等生产托管服务，帮助小农户衔接现代农业。深化生产环节节粮减损，推广适度加工技术，倡导节约集约用粮。结合文明城区创建，开展主题宣传，推动爱粮节粮风尚进社区、进校园、进家庭，营造全社会共同维护粮食安全的良好氛围。

第二节 创新都市农业种植模式

立足主城区位和资源禀赋，大力发展科技引领、业态融合、绿色高效的都市现代农业。推广应用物联网、大数据、人工智能等技术，建设一批智能化垂直农场、植物工厂，实现农业生产全程可控、精准高效。瞄准高端消费市场，发挥甘薯、特色果蔬等品种种植优势，强化高附加值作物种植，推行订单生产、宅配配送等模式，打造“莲池优品”高端农产品品牌。强化农业生态功能，发展种养结合、生态循环模式，建设城市周边的生态缓冲带和景观农田，实现农业生产与城市生态和谐共生。

第三节 做强现代农产品加工业

着力提升农产品加工业发展水平，推动农业产业链向精深加工和高端制造环节延伸。重点发展粮食、果蔬、畜禽等主导农产品的精深加工，支持龙头企业建设现代化加工中心，引进先进工艺设备，开发即食食品、预制菜、功能性食品等高附加值产品。积极培育中央厨房、直供配送等新业态，构建从田间到餐桌的敏捷供应链体系。强化科技支撑，推动加工副产物综合利用，发展绿色循环农业。支持新型农业经营主体开展品牌打造与营销创新，提升“莲池优品”系列农产品附加值与市场竞争力，形成“以加促产、以销带农”的良性发展格局。

第四节 优化农产品流通服务

提升“直隶莲池甄选”电商平台运营水平，加强与国内主流电商平台合作，常态化开展“村播计划”、产地溯源直播等

活动。发展电商物流共享经济。完善农产品冷链物流设施，支持田头小型仓储保鲜冷链设施建设，确保农产品高效便捷进入目标市场，减少产后损失，鼓励错峰销售，提升农产品附加值。

第二章 推动一二三产业融合，拓展乡村增收渠道

突破产业边界壁垒，以“农业+”培育新业态新模式，强化科技赋能与产业链协同提升价值创造能力，深挖地域特色促进资源活化利用，构建多元融合的现代乡村产业体系，拓宽农民增收致富渠道。

第一节 拓展“农业+”新业态

重点发展“农业+服务”“农业+科技”“农业+文旅”，推动农业从生产导向转向市场与价值导向。依托城市近郊优势，大力发展生态观光、农事体验、乡村民宿等乡村旅游业态，开发一批乡村旅游精品线路和打卡地，开发集精品果蔬生产、农业科普、田园休闲于一体的家庭农场、共享农庄。积极培育“农业+康养”“农业+教育”，建设一批乡村康养综合体、学农实践基地，打造京津冀短途乡村微度假目的地。

第二节 强化农村产业科技赋能

推广应用物联网、大数据等智慧农业技术，发展云上农场、智慧田园等新业态。推动农业与加工流通业深度融合，鼓励发展中央厨房、直供配送、农产品电商等模式，构建从“田间”到“餐桌”的敏捷供应链。支持新型农业经营主体开展品牌打造与营销创新，提升莲池区特色农产品附加值与市场竞争力。

第三节 促进农业农村资源活化与融合发展

充分挖掘利用莲池区古城文化、直隶农耕文化底蕴，将文化元素融入农产品包装、业态设计与品牌故事。推动乡村空间多功能化利用，鼓励利用闲置宅基地和集体建设用地发展文创、科创、农创等乡村新业态。强化与主城区功能联动，吸引城市资本、人才、消费下乡，形成“以城带乡、功能互补”的城乡融合示范。

第四节 强化乡村振兴人才支撑

实施本土人才素质提升工程，分层分类开展高素质农民、乡村工匠、非遗传承人等培训，建立信息库并发挥其示范带动作用。畅通人才下乡渠道，深化与京津雄等地合作，通过设立工作站、科技特派员等形式引导外部智力服务乡村，完善柔性引才与供需匹配机制。优化人才发展环境，落实创业扶持政策，完善以实践贡献为导向的评价激励机制，努力改善住房、教育、医疗等保障条件，充分激发各类人才在乡村干事创业的活力。

第三章 推进和美乡村建设，改善乡村人居环境

践行宜居宜业理念，分类施策优化村庄整体风貌，推动基础设施城乡互联，聚焦稳步推进基本公共服务均等化，实现从外在颜值到内在品质的系统提升，改善农村生活条件，提升农民生活质量。

第一节 实施村庄分类提升行动

对东小庄等基础较好的示范村，重点实施景观绿化、建筑

风貌引导、休闲设施配套等品质提升工程，发挥引领作用。对一般村庄，持续推进农村人居环境整治，重点攻坚生活垃圾收运处置、农村改厕等事项，健全长效管护机制，实现从干净整洁向美丽宜居升级。鼓励各乡镇引入社会资本进行乡村建设，通过市场化运作模式、产业带动方式，增加村民收入，改善乡村人居环境。

第二节 补齐乡村基础设施短板

推动城市供水、燃气、污水管网等基础设施向乡村延伸覆盖，规划建设乡镇快递物流中心，完善区、乡、村三级物流配送体系，提升乡村道路通行水平，强化乡村基础设施支撑能力。着力改善乡村照明、通信网络等条件，为乡村产业发展和民生改善提供坚实硬件支撑，缩小城乡在基础设施方面的差距。

第三节 推动城乡基本公共服务均等化

优化乡村教育、医疗、养老等公共服务设施布局，在中心乡镇建设集养老、医疗、文化、健身等功能于一体的综合服务设施。深化城乡学校结对帮扶、医联体建设，推动优质公共服务资源下沉乡村，逐步实现城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，让农民享有更高质量的公共服务。

第四章 创新乡村治理模式，筑牢乡村和谐根基

以健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系为目标，着力提升治理能力，筑牢和谐根基。强化村党组织领导，规范村民自治组织运行，推广民主协商形式，发挥村规民约作用，

持续提升村民自我管理能力。深化法治乡村建设，开展普法教育，完善公共法律服务与矛盾纠纷多元化解机制，营造公平正义环境。提升德治水平，挖掘宣传道德模范，发挥新乡贤作用，推进移风易俗与文明创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。积极推动智慧治理，支持各乡村智慧平台整合建设，集成信息资源，便利村民参与监督与服务，运用现代信息技术提升安防、环境与应急管理的数字化、智能化水平，全面提高乡村治理效能。

第十一篇 坚定文化自信自强，打造京雄保文化会客厅

紧扣“京雄保一体化核心区”发展定位，坚持社会主义先进文化前进方向，着力激发文化创新创造活力，传承好、发展好具有莲池特色的社会主义文化，建设彰显直隶风采、融合现代文明、辐射京津冀的重要文化展示窗口和旅游目的地。

第一章 坚持社会主义意识形态引领，筑牢文化发展根基

牢牢掌握意识形态工作领导权，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，将培育和践行社会主义核心价值观融入区域发展全过程。持续深化思想理论武装，深入学习贯彻习近平文化思想及相关重要论述，将其作为理论学习和干部培训的核心内容，教育引导广大干部和文化工作者不断强化政治素养与行动自觉。全面落实意识形态工作责任制，压实各级党组织主体责任，健全分析研判和风险排查机制，加强对各类文化、旅游、网络等阵地的动态监管和内容审查，确保导向正确、内容安全。巩固提升文化馆、图书馆、博物馆等传统阵地，管好用好各类网络平台，规范信息发布，创新传播方式，积极讲好莲池故事，巩固壮大主流思想舆论。

第二章 完善公共文化服务体系，增强文化惠民实效

坚持以人民为中心，以提升效能、促进均等、推动数字化为重点，构建覆盖城乡、便捷高效的普惠性文化服务体系。优化城乡一体服务网络，规划建设以区级设施为枢纽、基层站点

为基础、新型空间为补充的设施格局，促进设施共建共享。着力提升服务品质，深化公共文化场馆免费开放，精心培育“遇见艺术”“四季村晚”等特色活动品牌，广泛开展艺术普及、全民阅读等高品质服务，健全需求反馈机制。持续深化“书院之城”软性服务能力建设，引导已建书院提升内涵、规范运营，常态化开展经典诵读、文化沙龙等活动，营造浓厚书香氛围。加强非物质文化遗产的系统性保护与活态传承，支持代表性传承人开展传习，推动非遗进社区、进校园、进景区，促进非遗与旅游文创产业融合发展，延续城乡历史文脉，增强文化惠民实效。

第三章 深化文旅融合创新发展，培育经济增长新动能

坚持“以文塑旅、以旅彰文”，将文旅产业作为推动区域经济高质量发展的重要引擎，着力构建内涵丰富、业态多元、特色鲜明、服务优质的文旅产业发展新格局，将莲池区打造成为京津冀地区重要的文化休闲旅游目的地，为区域发展注入强劲的“文旅动能”。

第一节 优化文旅发展空间布局

立足全区资源禀赋与功能定位，强化规划引领和区域协同，构建“一核一区一带”相互支撑、错位发展、优势互补的文旅空间发展新格局。持续深化“直隶古城文化旅游核”的内涵挖掘与风貌提升，使其成为彰显保定历史文化名城魅力的核心载体。高标准建设“东湖文博科创集聚区”，发挥中国古动物馆

（保定自然博物馆）等标志性项目的辐射带动作用，促进文化、科技、商务、旅游深度融合，打造现代化城市文化会客厅。精雕细琢“环城水系休闲体验带”，强化生态基底，融入休闲运动、滨水娱乐、夜景亮化等元素，形成水城共融的活力廊道。重点打造爱情广场汽车主题商圈、西大街历史文化街区、东湖文商旅体展融合区、深圳园星潮里产城融合示范区等核心地标，形成多点支撑、各具特色的文旅消费集聚区，提升全区文旅发展的整体效能和综合竞争力。借势全市花园城市创建，积极推动航道沿线环境综合提升，着力提升滨水空间品质，助力打造“水绿交织、文景共生”的滨水活力带，提升莲池区在京雄保文旅格局中的辨识度。

第二节 打造精品文旅线路和产品

坚持以市场需求为导向，以资源整合为抓手，深入实施文旅产品提质升级工程。围绕“梦回古城，历史文化之旅”“沉醉东湖，文博科创之旅”“舞动水系，运动休闲之旅”等主线，持续打磨提升现有精品线路的文化内涵、体验品质和服务配套。强化资源跨界融合，推进工商旅文体健融合发展，谋划推动智能网联新能源汽车工业游路线设计推介及相关设施改造，加快工业闲置厂房、商业闲置用地的文旅方向改造应用。支持“音乐+旅游”“演出+旅游”“赛事+旅游”“美食+旅游”等融合业态发展，提升项目体验性、互动性、创新性，谋划一批融合型、短期性特色线路。推动文旅景区提档升级，启动古城核心

区 5A 级旅游景区创建工作。

第三节 繁荣文旅消费市场

把握消费升级趋势，以拓展消费场景、创新消费模式、优化消费环境为重点，充分释放文旅消费潜力。支持爱情广场、西大街、东湖片区、深圳园等核心商圈和街区，依托自身特色，常态化举办品质化、特色化文旅活动。持续高标准打造古城 IP、深圳园音乐节 IP 等具有区域影响力的 IP 品牌，提升活动品质和影响力。大力发展文旅夜经济，推动保定西大街国家级夜间文旅消费集聚区创新发展，优化提升“BDPARK 东湖夜市公园”等夜间消费集聚区的业态布局、环境氛围和管理服务，谋划推出夜游新线路，积极打造“夜景、夜游、夜购、夜食、夜娱、夜健”等夜间文旅新亮点。鼓励文创产品、旅游商品的研发设计与品牌建设，满足游客多元化、个性化的购物需求，延伸文旅消费链条。

第四节 强化文旅宣传推广

树立全域旅游营销理念，构建传统媒体与新媒体相结合、线上与线下互动、政府宣传与市场推广协同的立体化宣传推广体系。深化与中央及省市主流媒体的战略合作，借助高端平台权威发声，提升莲池文旅的知名度和美誉度。创新运用短视频、直播、社交媒体等新媒体手段，精准触达目标客群，生动展示莲池文旅魅力。完善“莲池文旅宣传大使”机制，鼓励本土网红、旅游达人、市民群众积极参与文旅宣传，形成多层次、宽

领域的传播矩阵。针对京津冀核心客源市场及高铁沿线城市，开展精准营销和专题推介。高标准制作文旅宣传画册、导览图、宣传片等资料，在交通枢纽、星级酒店、旅游景区、文旅消费集聚区等窗口场所广泛投放，营造“处处是风景、处处有服务”的良好旅游环境，持续提升“品质文化旅游核心区”品牌影响力。

第四章 提升文旅行业治理水平，营造安全有序市场环境

构建现代文旅市场治理体系，聚焦综合监管、安全防线与服务质量提升，营造安全有序、高质量发展的市场环境。加强对各类文旅业态的常态化巡查和专项检查，持续净化校园周边文化环境，并健全信用评价与失信惩戒机制，以维护良好市场秩序。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，深入开展风险隐患排查整治，完善应急预案并强化重点时段监测预警，坚决守牢安全底线。坚持以游客体验为中心，加快完善服务标准，加强从业人员培训，优化投诉处理与纠纷化解机制，并广泛开展文明旅游宣传，全面提升文旅服务标准化、精细化水平，持续增强游客的满意度与获得感。

第十二篇 提质升级公共服务，织密民生幸福保障网络

坚持在发展中保障和改善民生，以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为目标，着力构建优质均衡、便捷高效的现代化公共服务体系，持续增强公共服务的可及性和均衡性，不断满足人民日益增长的美好生活需要，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

第一章 大力促进就业增收，夯实内需动能基石

坚持就业优先战略，以扩容就业岗位规模为基础，以激发创新创业活力为动力，强化重点群体帮扶，健全收入增长机制，多措并举提升居民可持续增收能力，为扩大内需奠定坚实收入基础。

第一节 扩容就业岗位规模

聚焦现代化产业体系建设，实施“产业聚才”计划，建立重点企业用工需求动态清单，精准对接龙头企业岗位需求，联合驻区高校开展“订单式”职业人才招聘活动，通过校企联合培养、定点招聘等方式，定向供给新能源汽车电控技术、无人机运维等紧缺型人才。整合零工市场、直播带岗、远程招聘等功能，打造“一刻钟就业服务圈”，重点解决高校毕业生、农民工等群体就业难题，推动就业容量与产业升级协同扩容。

第二节 强化就业培训与创业支持

强化就业培训服务能力，聚焦城乡接合部、农村等重点区

域，规范设立就业服务站点，为农村转移劳动力、就业困难人员提供精准的职业指导、技能培训和岗位推荐服务。开发更多公益性岗位，落实各项就业援助政策，帮助青年、退役军人、农村劳动力、就业困难人员、灵活就业人员等重点群体提升就业能力、拓宽就业渠道，实现稳定就业增收。充分利用辖区高校资源优势，加强创业指导、政策咨询、融资对接、市场开拓等一站式服务，以创业带动就业。

第三节 健全收入增长机制

鼓励制造业、建筑业等行业建立技能等级与薪酬挂钩机制，引导企业提升一线技术工人、高技能人才待遇。支持个体工商户、小微企业主通过创业创新提升收入，加大对新业态从业者、灵活就业人员的社会保障覆盖，探索建立平台经济从业者收入合理增长机制。强化财政转移支付力度，完善针对低收入群体的精准帮扶政策，通过公益性岗位安置、职业技能培训等方式增强其增收能力，推动居民收入增长与经济发展基本同步。

第二章 优化调整资源布局，打造教育强区、体育强区

以建设教育强区为目标，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，把握好教育的政治属性、人民属性和战略属性，加快建设高质量教育体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；以建设体育强区为目标，坚持以人为本、健康第一，持续提升体育发展的质量和效益，大力推动全民健身与全民健康深度融合，不断满足人民对美好生活的需要。

第一节 提升思政教育水平

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂育人，实施新时代立德树人工程，持续推进党的创新理论进教材进课堂进头脑。推动思政课改革创新，统筹推动价值引领、实践体验、环境营造，探索课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制，加强德育共同体建设。用好辖区红色教育资源，推动思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合，打造“行走中的思政课”莲池品牌。坚持“五育并举”，实施学生体质强健计划，合理安排中小學生每天综合体育活动时间；实施学校美育浸润行动，打造“向美而行、美润莲池”美育节品牌；实施劳动习惯养成计划，提升学生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力；实施新时代学生心理健康工作专项行动计划，促进学生身心健康、全面发展。完善党政领导干部进校园开展思想政治教育长效机制。

第二节 持续优化教育资源布局

主动应对人口变化趋势，稳妥推进中小学和幼儿园布局结构调整，加大对城市建设新区、人口集聚区域教育资源供给，优化教育资源配置。促进学前教育普及普惠，稳步增加公办幼儿园学位供给，支持有条件的幼儿园开展托育服务，落实好免费学前教育政策。推动义务教育优质均衡发展，加强义务教育学校标准化建设，实施学校基础设施提质工程，逐步缩小城乡、校际、群体差异，确保通过国家义务教育优质均衡发展验收。

统筹推进“双减”和教育教学质量提升，巩固校外培训治理成果，提升课堂教学水平，提高课后服务质量，抓好全国中小学科学教育实验区创建工作，强化核心素养培育。深化“1530”工程，推动京津优质中小学基础教育资源协同共享。深化产教融合，进一步提升职业学校办学水平，培育更多服务区域产业发展的专业。实施教育家精神铸魂强师行动，强化教师全员培训，提升教师专业素养，不断巩固提高教师地位待遇。

第三节 提升竞技体育综合实力

深化体教融合，严格落实学校体育课时与质量要求，支持体育社会组织进校园，推动学校组建高水平运动队，完善从幼儿园到高中的体育后备人才一体化培养通道。深化人才培养，实施“未来之星”冠军培养计划，依托新型体校和体育传统特色学校，重点建设“三大球”青少年体育训练中心，加大中小学优秀苗子选拔力度，构建系统化、专业化的后备人才孵化平台。深化赛事引领，常态化举办“三大球”、田径、游泳等重点项目赛事，完善以青少年锦标赛、U系列赛事和校级联赛为核心的分学段、跨区域赛事体系，积极承办省级及以上青少年体育赛事。深化培优补弱，优化项目布局，巩固田径、游泳等优势项目，提升体操等潜力项目，提高篮球、水上等基础项目训练水平。

第四节 提升全民健身服务水平

实施“体育场地设施普惠工程”，推进全民健身中心、智

慧体育公园、二代健身路径建设改造，构建“一刻钟健身圈”。实施“全民健身服务网络提升工程”，健全全民健身组织网络。实施“全民健身品牌塑造工程”，积极承接保定马拉松等高水平赛事，探索培育“莲超”“莲篮”等自主赛事品牌，打造京津冀区域知名赛事、本土精品赛事；常态化开展全民健身节、社区运动会等活动，支持保定快跤、抖空竹等特色项目，推动运动型社区、机关、企业和乡村建设。实施“体育+”融合工程，开发体育旅游精品线路，持续开展体育消费季活动，推动体育与文旅、商业等产业深度融合，更好供给新型体育产品与服务。

第三章 完善医疗服务体系，筑牢城乡卫生健康屏障

紧扣“健康莲池”建设目标，坚持预防为主、城乡统筹、中西医并重，以提升服务可及性、均衡性和优质化为核心，构建体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第一节 健全基层医疗卫生网络

优化基层医疗服务布局，重点向城乡接合部、人口密集区域配齐配优基本医疗设备，加强全科医生和乡村医生队伍建设，全面做实家庭医生签约服务，重点人群签约服务覆盖率持续提升。推广应用远程诊疗技术，建设区域影像、心电、检验等共享中心，促进基层检查、上级诊断，使居民常见病、慢性病在基层得到有效诊治。强化基层机构基本公共卫生服务功能，提升传染病早期发现和报告能力，筑牢公共卫生网底。

第二节 深化区域医疗协作

深化区域医疗协作，引入扩容优质资源。立足京津冀协同发展大局，践行以人民健康为中心的发展理念，持续巩固与深化同京津冀优质医疗机构的战略合作关系，通过组建专科联盟、建立远程医疗协作网络、设立专家工作室（站）等多种形式，建立健全长效合作机制，推动优质医疗资源常态化下沉与高效共享。着力畅通双向转诊绿色通道，优化服务衔接流程。积极邀请京津冀专家定期来区开展坐诊、手术示范、教学查房及学术交流，强化本地人才梯队培养，全面提升区域在疑难危重症诊疗、关键技术应用及学科建设方面的综合水平，切实增强群众就医的获得感、安全感和幸福感。

第三节 强化公共卫生应急响应能力

深入实施健康莲池行动，深化省级慢性病综合防控示范区建设，在社区、学校、企业等广泛开展健康细胞创建活动。加强重大传染病监测预警和防控，健全突发公共卫生事件应急指挥体系和应急预案体系，提升流行病学调查、检验检测、医疗救治等核心能力。强化妇幼保健、老年健康、职业健康、精神卫生等专项服务能力。推动医疗机构深入开展健康教育和健康促进，提升居民健康素养水平。健全中医药服务体系，支持区属医院中医科和基层中医馆建设，推广中医药适宜技术，促进中西医协同发展。

第四节 加快智慧医疗应用

推动“互联网+医疗健康”发展，推广“保康通”“健康保定”等上级健康信息平台，落实国家、省、市关于健康信息互联互通共享的各项工作部署，更好实现居民电子健康档案、电子病历、检查检验结果等互认互用。发展智慧医院，推广预约诊疗、移动支付、检查结果线上查询等便民服务。探索利用大数据、人工智能技术辅助疾病诊断、公共卫生风险预测。鼓励发展互联网医院，为居民提供在线咨询、复诊开方、药品配送等延伸服务。创新慢性病管理模式，利用可穿戴设备、物联网技术开展患者居家智能监测和健康管理。

第四章 支持人口高质量发展，打造民生幸福莲池场景

坚持将人口高质量发展作为支撑中国式现代化区域实践的核心抓手，立足全生命周期服务需求，构建覆盖婴幼儿、妇女、儿童、青年、老年等各类群体的民生政策体系，全面提升人口整体素质与民生福祉水平，打造“幼有善育、青有可为、老有颐养”的民生幸福莲池场景，为区域可持续发展注入持久内生动力。

第一节 巩固夯实生育支持

构建全链条生育成本分担机制，贯彻上级工作部署，落实育儿补贴、个人所得税专项附加扣除等激励政策。落实生育保险制度，扩大参保覆盖范围至灵活就业人员与新就业形态劳动者，保障生育津贴与医疗费用结算同步到位。开展母婴安全行动提升计划，强化孕前保健、出生缺陷防治一体化服务，依托

社区卫生服务中心提供婚前孕前健康检查与咨询。倡导适龄婚育、优生优育新型婚育文化，通过社区宣传、媒体引导弘扬家庭责任共担理念，破除高价彩礼陋习，营造尊重生育的社会氛围。

第二节 鼓励托育服务高质量发展

构建普惠托育服务体系，培育社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托等多类服务模式，提升辖区托育资源覆盖面。实施托育服务质量提升行动，严格机构备案与安全监管，推行人员资质准入与岗位技能培训，落实保育人员 120 学时培训制度，提升照护专业化水平。鼓励社会力量参与托育设施建设，引导幼儿园向下延伸开设托班，发展计时托、临时托等灵活服务模式。深化医育结合，支持基层医疗卫生机构与托育机构签约协作，提供儿童保健、膳食营养指导及中医药健康管理，筑牢婴幼儿健康安全防线。

第三节 支持妇女儿童全面发展

健全妇女儿童维权“1236”工作模式，深化家事审判与少年法庭改革，设立维权绿色通道，实现涉妇女儿童案件快立、快审、快执。推动妇女儿童权益纳入基层社会治理网格体系，依托信访平台建立专岗接待与多部门联动调处机制，加强对农村妇女财产权益、就业平等的司法保障。构建覆盖城乡的妇幼健康服务体系，扩大“两癌”筛查覆盖范围，推进中小学心理健康服务与法治教育，选派法官担任法治副校长，开展模拟法

庭等沉浸式普法活动。落实儿童优先原则，在公共设施规划中嵌入儿童友好空间，鼓励社区开展亲子实践与家庭教育指导，促进儿童身心全面发展。

第四节 推动青年优先优质发展

坚持青年优先发展理念，围绕青年在学业、就业、创业、生活等方面的核心需求，构建覆盖全面、响应及时、支持有力的青年发展服务体系。健全促进青年就业政策体系，畅通青年创业“绿色通道”，推动产教融合培育高素质人才，激活创新创业新动能；加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的青年住房保障体系，提升青年居住便利性和舒适度；增加面向青年的公共文化体育服务供给，打造富有活力的消费场景和休闲空间，丰富青年精神文化生活；拓宽青年参与社会治理渠道，促进青年志愿服务发展，加强青年人文关怀和心理疏导，营造有利于青年成长成才、安居乐业、施展才华的良好环境，将莲池区打造成为吸引青年、留住青年、成就青年的青春友好之城。

第五节 服务老年人口幸福发展

着眼人口老龄化规律趋势，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务新格局。健全区、街道（乡镇）、社区（村）三级养老服务网络，实现居家养老上门服务、社区日间照料一站式服务与机构专业照护的有效衔接。推进居家适老化改造与社区无障碍环境建设，提升老年人居家安全性，并深化医养结合，通过医疗机构与养老机构协作、

发展家庭医生签约服务等保障老年人健康养老。强化科技赋能，推广智慧养老平台和智能设备应用，实现远程监护与健康管理。发展银发经济，培育老年用品市场与康养旅居等新业态，全方位提升老年人生活品质，助力老年友好型社会建设。

第五章 优化便民服务网络，提升民生服务效能

聚焦群众日常生活需求，完善社区便民服务圈，推动政务服务下沉基层，创新志愿服务模式，打通服务群众“最后一米”，提升民生服务便捷度和满意度。

第一节 完善“一刻钟便民生活圈”

坚持以人民为中心的发展思想，以提升居民生活便利度和幸福感为根本目标，高标准推进“一刻钟便民生活圈”建设，让城市发展成果惠及全体人民。按照“缺什么、补什么”的原则，深入调研各社区人口结构、消费习惯与实际需求，科学优化社区商业业态布局。确保每个社区周边配套完善的超市、菜市场、生鲜店（点）、便利店、早餐点、维修点、快递服务站等基本保障类业态，并逐步发展运动健身、养老托育、社区食堂等品质提升类业态，满足居民一刻钟内步行实现基本生活与服务需求。

第二节 开展精准便民志愿服务

弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，构建常态化、精准化、品牌化的志愿服务体系，将志愿服务作为提升城市温度和完善基层治理的重要力量。依托社区网格体系，健全

“群众点单、社区派单、志愿者接单、群众评单”的需求响应与反馈机制，定期组织“便民服务日”等集中活动，动员社会组织、专业力量和志愿者为居民，特别是困难群体提供免费理发、小家电维修、健康咨询、政策解读、居家照料等贴心服务。建立民情反馈机制，及时响应和解决群众反映强烈的突出问题。鼓励引导志愿者、社区党员、热心居民等担任“民情联络员”，参与社区治理，营造邻里互助、和谐温暖的社区氛围。

第六章 健全社会保障体系，构建和谐劳动关系

坚持兜底线、织密网、建机制、促和谐，构筑覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，维护劳动者合法权益，为全区高质量发展和社会和谐稳定提供坚实支撑。

第一节 健全多层次社会保障体系

全面实施参保扩面行动，聚焦新业态从业人员、农民工等重点群体，推动法定人员应保尽保，并完善城乡居民养老保险待遇正常调整机制。同步推动社保经办管理服务智慧升级，优化“一网通办”功能，拓展线上服务，推广“自助+帮办”模式，并探索运用人工智能提升经办效率。强化社保基金监管与风险防控，健全“四位一体”风险防控体系，运用大数据加强监测预警，完善监督举报制度，严厉打击违法违规行为，切实筑牢基金安全防线。持续完善社会救助体系、社会福利制度、社会保障制度，切实保障好妇女、未成年人、残疾人、退役军人、

空巢老人等重点群体合法权益。建立健全殡葬行业发展规范，引导殡葬服务机构守法、诚信、安全经营。

第二节 提升劳动保障治理效能

健全劳动关系协调与权益保障体系，全面推行劳动合同制度，完善三方协商机制，并深化劳动保障守法诚信评价。创新劳动保障监察执法，巩固“农民工工资维权中心”建设成果，整合维权服务功能，强化根治欠薪等专项执法，完善行刑衔接机制，利用全国欠薪平台实现线索快速处置。加强新就业形态劳动者权益保障，推动行业规范用工，引导开展民主协商，支持开展职业技能培训，促进劳动关系整体和谐稳定。

专栏 5 民生工程及社会治理体系发展重点项目

1.教育领域重点项目。重点推进东风路小学改扩建项目、新建联盟西路小学湖畔分校项目、南沟头小学项目、河北农业大学西校区学生宿舍建设项目等，提升办学能力，使教育更好地服务莲池区经济社会高质量发展。

2.医疗领域重点项目。重点推进优抚病房楼建设项目，提升优抚对象医疗服务水平，完善优抚保障体系，为优抚对象提供优质、便捷的医疗康养服务，彰显社会关怀。

第十三篇 筑牢生态环境屏障，打造绿色低碳先行示范

坚持生态优先、绿色发展，深入贯彻落实美丽中国建设战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面提升生态环境治理现代化水平，着力构建绿色低碳循环经济体系，筑牢白洋淀上游生态安全屏障，努力建设人与自然和谐共生的美丽莲池。

第一章 强化生态综合治理，促进区域可持续发展

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以持续改善生态环境质量为核心，统筹推进大气、水、土壤和固体废物污染系统治理，强化源头防控、过程监管和末端治理，构建现代化污染治理体系，为区域高质量发展奠定坚实生态基础。

第一节 深化大气污染治理

落实《保定市空气质量限期达标规划（2025—2030）》工作要求，推动全市空气质量有效改善。持续优化扬尘管控机制，对施工工程等扬尘源实现精细化管控，完善施工报备流程，强化施工现场扬尘污染防治管理，落实“六个百分百，两个全覆盖”要求，加大道路扬尘整治力度，保持道路积尘处于低负荷状态。加强重点行业 VOCs 源头、过程、末端治理，强化无组织排放管控，严格限制高 VOCs 含量产品建设项目审批。完善重污染天气应对机制，实施差异化污染排放管控。强化移动源污染治理，加强运输车辆管理，健全机动车定期排放检验制度；严格落实非道路移动机械管理制度，加大渣土车、商砼车等新

能源车替代力度。稳步推进燃气采暖锅炉“气改电”工程；全面推进餐饮油烟污染专项整治；加强露天焚烧、烟花爆竹禁燃禁放、散煤复燃等面源污染管控，构建“人防+技防”一体化监管格局。

第二节 推进水生态环境系统治理

以白洋淀上游流域治理为重点，以保障水环境质量为目标，加速建设幸福河湖。强化河长制管理，持续开展河道巡查、清理整治工作；强化入河排污口排查整治和规范化管理，实现非法排污口动态清零；加强涉水企业监管和污水处理厂运行管控，确保出水稳定达标；开展汛期污染强度管控，持续推进城区雨污管网改造，降低雨污混流影响；推进农村生活污水治理和城乡黑臭水体动态清零，完善城乡污水收集处理设施建设，确保区域水生态治理取得实效。

第三节 加强土壤和地下水污染防治

严格实施建设用地土壤污染风险管控和修复制度，依法开展涉及“一住两公”地块土壤污染状况调查。强化土壤污染重点监管单位管理，督促企业开展自行监测和隐患排查。配合上级部门，完成地下水污染防治分区划分、污染源排查和地下水环境质量监测评估工作。加强农业面源污染防控，减少化肥农药使用，保护耕地土壤环境。

第四节 强化固体废物治理

推动“无废城市”建设，持续推进危险废物规范化管理，

严厉打击非法倾倒行为，提升危险废物智能化监管水平。实施一般工业固体废物排查登记和资源化利用，推进垃圾分类和再生资源回收体系建设，推动固体废物减量化、资源化和无害化。

第五节 提升系统治理能力

完善生态环境监测网络，加强空气、水、土壤等环境要素监测和数据应用。依托生态环境数智平台，运用无人机、走航监测、在线监控、用电监控等多源数据完善污染源自动监控系统，推行非现场执法和精准监管。强化生态环境执法与刑事司法衔接，同步启动行政处罚、刑事司法、生态环境损害赔偿、信用惩戒四条线，严厉打击环境违法行为。完成从“传统现场检查”向“数智精准执法”、从“单部门单打独斗”向“多路协同联动”的跃升。加强生态环境宣传和教育，引导公众参与生态环境监督管理，构建政府、企业、社会协同共治的格局，逐步打造清水绿岸、鱼翔浅底的莲池风光。

第二章 推动产业绿色转型，构建低碳产业生态

加快重点行业绿色生产改造与能效提升，培育绿色低碳新兴产业体系，完善绿色创新激励政策，引导产业向高端化、智能化、绿色化发展，构建清洁低碳、安全高效的现代化产业生态。

第一节 加快重点行业绿色化改造

坚持生态优先、绿色发展理念，以产业升级减少对自然资源的过度索取。聚焦全区产业体系中的高环境负荷行业，结合

生态环境分区管控及上级要求，开展清洁生产审核。推广余热余压利用等节能技术，同步减少大气污染物排放。淘汰落后设备时优先考虑对生物多样性影响较大的生产工艺。加快创建绿色工厂，推动企业从“末端治理”转向“源头防控”，实现生产活动与生态系统承载力的动态平衡。

第二节 培育绿色低碳产业体系

做好事中事后生态环境保护监管及服务工作，大力支持战略性新兴产业绿色低碳发展，鼓励企业加强绿色技术研发应用，建设绿色工厂。积极培育节能环保、资源循环利用等绿色产业，构建覆盖全生命周期的绿色制造体系。推动产业结构向高端化、智慧化、绿色化方向转型升级，培育形成新的经济增长点，实现经济效益与生态效益的有机统一。

第三节 健全绿色生产激励机制

构建系统完善的绿色低碳发展政策体系，充分发挥财税、价格、金融等政策的引导激励作用。对获得绿色工厂、绿色产品认证的企业给予相应激励，探索建立企业碳排放评价体系并纳入行业管理要求，引导社会资本投向绿色低碳领域。建立健全市场化、多元化的激励机制，充分调动企业绿色转型的积极性和主动性，形成政府引导、企业主体、市场驱动的绿色低碳生产新格局。

第三章 协同推进减污降碳，建设美丽低碳莲池

将减污降碳作为推动经济社会发展全面绿色转型的关键抓

手，坚持以制度创新为牵引、智慧监管为支撑、社会共治为基础，全面提升生态环境治理体系与治理能力现代化水平，为建设人与自然和谐共生的现代化莲池奠定坚实基础。

第一节 推动生态环境智慧监管

运用大数据、物联网、无人机等先进技术，整合优化环境质量、污染源、生态状况等监测网络，提升生态环境感知能力。对接市级智慧平台，实现区级生态环境智慧管理，提升环境形势动态分析、污染源精准锁定、环境风险早期预警能力。构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，全面提升环境治理能力和水平，为科学决策和精准执法提供有力支撑。

第二节 创新低碳社会治理模式

创新环境治理模式，积极推行“碳惠保定”小程序，探索碳普惠机制，将企业、社区、个人的节能减碳行为进行量化记录并赋予价值。鼓励碳足迹核算与披露，探索开展用能权、排污权等交易，发挥市场机制在资源配置中的决定性作用。建立健全市场化、多元化的激励机制，广泛动员社会各界参与低碳行动，形成政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

第三节 强化重点领域碳排放控制

围绕实现碳达峰、碳中和目标，组织开展重点行业企业碳排放核查，建立健全碳排放统计、监测、报告体系。在工业、建筑、交通等领域深入推进能源结构调整工作，大力推广可再

生能源替代方案。在符合条件的园区、社区开展（近）零碳排放改造工程，探索差异化低碳发展路径。强化重点领域碳排放管控，加快形成绿色低碳的生产生活方式，推动区域绿色低碳发展。

第十四篇 统筹安全法治建设，筑牢平安韧性发展底线

坚持统筹发展和安全，以提升社会治理效能和风险防控能力为核心，系统构建与经济高质量发展相适应的安全法治保障体系，全面提升城市安全韧性水平和本质安全能力，为人民群众营造安全稳定、公平正义的社会环境，以高水平安全保障高质量发展。

第一章 深化社区多元共建，激活基层治理效能

坚持党建引领，健全社区治理体系，创新居民参与机制，提升网格服务效能，构建共建共治共享的基层治理新格局，激发社会治理内生动力。

第一节 强化党建引领核心作用

健全“社区党组织—楼门党小组”组织体系，确保党组织在基层治理中总揽全局、协调各方。大力践行“有事找支部”工作理念，推动社区党组织牵头，整合业委会、物业企业、驻区单位、社会组织等多方力量，建立定期联席会议制度，协商解决小区停车、环境、养老等民生关键事，形成事务共商、资源共享、难题共解的良好局面。

第二节 创新居民参与激励机制

全面推行“社区治理积分制”，细化居民参与志愿服务、环境维护、文明劝导等行为的积分规则。建设积分兑换平台，链接商超、家政等服务资源，实现积分兑换。开展“最美楼门”

“社区好人”等评选，增强居民归属感与主体意识，推动从“要我做”到“我要做”的转变，培育积极健康的社区公共精神。

第三节 提升网格管理服务效能

优化社区网格设置，配强专兼职网格员队伍，明确信息采集、矛盾排查、应急处置等职责。推广应用“智慧社区”管理平台，实现网格事件线上流转、闭环处理。加强网格员业务培训，提升其发现问题、服务群众的能力，使网格成为感知风险、消除隐患、服务群众的前沿阵地。着力推动物业管理服务覆盖全区所有住宅小区，通过引入专业物业、社区托管、业主自治等多种模式，提升物业专业化、规范化服务水平，以“物业+网格”模式夯实社区治理基础。

第二章 健全风险防控体系，守牢安全发展底线

坚定不移安全发展，理顺安全监管责任边界，压实经济社会各类主体安全责任，加强重点领域、区域安全隐患排查整治，以信息化、智慧化手段构建全链条安全监管体系，提升本质安全水平，防范化解重大安全风险。

第一节 明晰安全监管职责边界

理顺安全生产综合监管与行业监管职责边界，修订完善《全区安全生产监管职责清单》，完善行业消防安全管理规定，明确各部门在重点领域、重点部位、新业态的监管责任，杜绝职责交叉、推诿扯皮和监管空白。健全部门协同联动机制，强化沟通衔接与工作协同，定期研究解决重大消防安全问题，构建

“职责清晰、协同高效、无缝衔接”的监管格局，筑牢风险防控职责根基。

第二节 提升区域安全生产水平

严格落实企业安全生产主体责任，督促企业健全安全管理制度、配齐安全设施、强化人员培训，提升安全管理能力。推动企业加大安全投入，从生产布局、工艺技术、设备运维等源头管控风险；推广应用智能化监控设备，完善应急预案并强化演练，构建“源头防控+智能监测+应急处置”的自主防控体系，稳步提升本质安全水平。

第三节 深化重点安全隐患排查整治

持续推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危险化学品、建筑施工、消防等重点领域，常态化开展全覆盖隐患排查整治。紧盯生产经营关键环节、重点场所风险特征与新兴安全隐患，健全安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，精准消除监管盲区死角。拓宽排查范围，紧盯新能源、新业态等新兴领域薄弱点，防范增量风险。优化监管方式，实施差异化精准监管，加大巡查督查力度，加强和规范对村（社区）巡察，严厉查处违法违规行为，提升监管效能。

第四节 推动安全防控智慧升级

加快推进安全生产与消防安全数字化转型，建立健全安全生产管理信息系统，实现安全生产过程化监管，建立城市消防安全风险监测预警平台，精准研判火灾风险。整合各类安全数

据资源，实现隐患排查、风险监测数字化管控。运用智能监测、大数据分析等技术手段，提升风险早期感知、精准识别与及时预警能力，推动隐患排查高效化、智能化，以科技赋能强化风险防控效能，助力风险防控体系提质升级。

第三章 推进法治服务下沉，夯实法治社会基础

不断提升依法行政水平，持续推进法治政府建设，将法治政府建设作为全面推进依法治区的核心工程，同步列入年度重点工作部署与绩效评价体系。坚持法治建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进。

第一节 延伸法治服务网络

立足建设更高水平法治莲池的目标，让公平正义更加可感可及。优化公共法律服务网络，统筹律师、人民调解员、法律援助工作者等专业力量，为居民提供面对面的法律咨询、纠纷调解、法律援助指引、法治宣传教育等“一站式”服务，打通法治服务“最后一公里”。探索运用微视频、案例解读等群众喜闻乐见的方式，使群众在家门口、掌心上就能获得便捷、高效、精准的法律帮助，切实提升基层群众的法治意识和依法维权能力。

第二节 优化法治化增值服务

牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，主动提供前瞻性、精准化的法治服务。定期组织“法治体检”活动，深入深圳园、长城园、数据湾等重点园区和企业，为重点产业企业提

供合同审查、知识产权保护、公司治理、劳动用工、风险内控等方面的法律风险评估与防范指导。针对不同产业特点和企业发展阶段，举办专题法治讲座，精准解读相关法律法规和政策，增强企业依法经营、合规管理、防范风险的内在能力和水平。推动构建稳定、公平、透明、可预期的法治化环境，激发市场主体活力，为区域产业经济健康发展提供坚实的法治保障。

第三节 创新法治宣传形式

深入学习贯彻《中华人民共和国法治宣传教育法》，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，不断丰富普法内涵，提升普法实效。将法治元素有机融入剪纸、面塑等莲池特色非遗作品的创作展示中。利用文化节、集市、景区、公园等公共场合，开展沉浸式、互动式普法活动，提升群众参与度。制作推送与群众生产生活密切相关的以案释法案例、普法微视频等新媒体产品，利用微信公众号、短视频平台等渠道广泛传播，为莲池区高质量发展营造浓厚的法治氛围。

第四章 健全矛盾化解机制，维护社会和谐稳定

坚持源头治理、预防为主，健全多元化解机制，强化风险预警预测，专业调处各类矛盾纠纷，着力将矛盾化解在基层。构建多渠道、广覆盖的劳动争议调解体系，聚焦薪酬支付、社保缴纳等易发问题，提前介入调解，维护劳资双方合法权益。针对住宅物业纠纷，组建由社区干部、退休法律工作者、资深物业经理、居民代表构成的专项调解队伍，推广“枫桥经验”

“五尧经验”等有效做法，聚焦服务与收费等核心争议，推动双方理性协商。

第五章 完善应急响应体系，提升风险处置能力

优化应急物资储备布局，引导社会力量参与应急救援，加强基层应急能力建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代化应急体系。

第一节 强化应急物资储备保障

科学布局区、乡、村三级应急物资储备站点，按需补充常规与特殊场景应急物资，建立动态更新机制，定期盘点轮换，确保物资质量达标、数量充足。健全高效调配流程，搭建跨区域转运通道，提升物资快速调拨能力，保障应急处置精准供应。

第二节 建强应急救援力量体系

建强区级专业救援队伍，强化实战化训练演练，提升抢险救援专业效能。健全社会力量参与机制，支持引导社会救援队伍、志愿者及企业应急力量发展，加强业务培训与联合演练，提升协同作战水平。修订完善重点单位火灾事故处置预案，常态化开展实战化拉动演练与跨部门协同演练，锤炼消防救援人员专业技能与应急处置硬功，构建“专常兼备、上下联动”的应急力量格局。

第三节 加强基层应急能力建设

聚焦基层应急治理薄弱环节，补齐设施装备短板，建强基层应急工作队伍，开展常态化培训，提升风险识别与初期处置

能力。严格落实河北省《关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》，细化举措、健全机制，推动应急管理服务下沉，打通末端治理堵点，全面提升基层应急治理效能。

第十五篇 坚定贯彻党的领导，强化规划实施体制保障

锚定推动莲池区发展更高质量、更有韧性、更有活力总目标，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为更高质量发展凝聚奋进力量。

第一章 坚持党的全面领导，把准实施政治方向

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。建立由党委统一领导的规划实施领导小组，健全定期研究解决规划实施中重大问题的机制，将党的领导贯穿从规划编制、执行到监督评估的全过程。不断强化党委对经济工作的领导，完善党委议事决策机制，确保重大项目谋划、重要政策制定符合中央和省市战略部署，体现高质量发展要求。持续加强基层党组织建设，推动党建工作与产业发展、民生保障、基层治理等规划重点任务深度融合，使党的组织优势转化为推动规划落地见效的强大合力。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族工作方针政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。做好港澳台和海外统战工作。

第二章 统筹协调组织体系，凝聚规划实施合力

坚持全国一盘棋，构建上下贯通、执行有力的组织体系。建立并完善“区－乡－村”三级规划实施联动机制，清晰界定各部门职责分工，强化协同配合，形成层层负责、齐抓共管的工作合力。针对京雄保协同发展、产业转型升级等重点领域和关键环节开展专项攻坚，确保重大战略任务突破见效。积极完善跨区域协调机制，主动与京津雄下辖区域、相关部门建立定期会商制度，共同协调解决协同发展中遇到的体制机制障碍和实际问题。加强新型智库建设，定期对接国内外知名专家学者，为全区重大决策提供高质量的咨询支持，提升规划实施的科学性和前瞻性。

第三章 锻造高素质干部队伍，夯实规划人才支撑

贯彻新时代党的组织路线，建设一支政治坚定、作风过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质干部队伍。深入实施干部能力提升计划，围绕协同发展、科技创新、现代治理等主题开展系统性专题培训，每年有计划地选派优秀中青年干部到京雄等先进地区走访学习，开阔视野，提升实战能力。建立健全以规划实施实绩为导向的干部评价和激励机制，将规划目标任务分解落实的成效纳入领导干部政绩评价体系，形成重实干、重实绩的鲜明导向。优化人才引育留用政策，大力引进和培育专业人才，建设一支懂规划、善落实的干部人才队伍。不断加强基层干部队伍建设，提升乡镇（街道）一级理解和执

行规划的能力。

第四章 健全动态监督机制，保障规范有序实施

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。将整治群众身边的不正之风和腐败问题融入监督体系建设全过程，紧盯民生保障、基层治理、项目建设等规划实施重点领域，将其嵌入项目审查、资金使用、政策落地等关键监督环节，及时发现和纠治苗头性、倾向性问题。建立规划实施动态监测管理机制，运用大数据等技术手段，对重大项目实施进度、核心指标完成情况进行实时跟踪和预警管理。依法组织开展规划实施中期评估和总结评估，将群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效作为规划实施评估的重要内容，倒逼整治责任和规划落实责任一体落地。同时根据内外部环境变化和评估结果，按程序及时对规划目标任务进行动态调整优化，增强规划的适应性和指导性。进一步强化人大依法监督、政协民主监督的作用，定期组织人大代表、政协委员围绕规划实施开展专项视察和专题调研，聚焦群众反映强烈的突出问题提出建设性意见，确保规划得到刚性执行，切实维护群众切身利益。

第五章 完善评价激励体系，确保规划取得实效

建立健全能够有效衡量发展质量、反映群众获得感、引导正确政绩观的规划实施评价体系。将规划确定的经济发展、生态保护、民生改善等各项目标科学分解为可量化、可评估的具

体指标，实行年度与任期评价相结合，突出过程管理与结果导向。对规划实施成效显著、攻坚克难表现突出的单位和个人，按规定给予表彰奖励，树立奖优罚劣的鲜明导向。适时引入第三方专业评估机构，对规划实施的政策效果、社会效益、群众满意度等进行客观公正评价，形成“以评价促落实、以激励强动力”的良好机制，充分调动各方积极性、主动性、创造性。